

中国民用航空飞行学院

# 中心组学习参考

第 50 期

2016 年 11 月 9 日

---

## 《学习宣传贯彻十八届六中全会精神》专辑（一）

本期关注：

中国共产党十八届中央委员会第六次全体会议公报

习近平：关于《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》的说明

刘云山：严肃党内政治生活 净化党内政治生态

王岐山：全面从严治党 承载起党在新时代的使命

中国民航飞行学院党委宣传部

2016 年 11 月

# 目 录

|   |    |
|---|----|
| 中国共产党十八届中央委员会第六次全体会议公报 .....                            | 2  |
| 习近平：关于《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》的说明 .....        | 9  |
| 刘云山：严肃党内政治生活 净化党内政治生态 .....                             | 18 |
| 王岐山：全面从严治党 承载起党在新时代的使命 .....                            | 27 |
| 赵乐际：增强党在长期执政条件下自我净化自我完善自我革新自我提高能力 .....                 | 32 |
| 刘奇葆：坚定理想信念是开展党内政治生活的首要任务 .....                          | 40 |
| 踏上全面从严治党新征程——《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》诞生记 ..... | 47 |

# 中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报

(2016年10月27日中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议通过)

中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议，于2016年10月24日至27日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员197人，候补中央委员151人。中央纪律检查委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，审议通过了《关于召开党的第十九次全国代表大会的决议》。习近平就《准则（讨论稿）》和《条例（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十八届五中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对复杂的国际国内形势，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，把握时代大势，回应实践要求，团结带领全党全国各族人民同心协力、苦干实干，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，开展“两学一做”学习教育，推动全面深化改革、供给侧结构性改革、国防和军队改革迈出重大步伐，党和国家各项工作取得新的重大进展。

全会高度评价全面从严治党取得的成就，认为党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚定推进全面从严治党，坚持思想建党和制度治党紧密结合，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，党内政治生活展现新气象，赢得了党心民心，为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。

全会总结了我们党开展党内政治生活的历史经验，分析了全面从严治党面临的形势和任务，认为办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。为更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业，经受“四大考验”、克服“四种危险”，有必要制定一部新形势下党内政治生活的准则。

全会强调，新形势下加强和规范党内政治生活，必须以党章为根本遵循，坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，着力维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性，努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

全会强调，新形势下加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部，关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。高级干部特别是中央领导层组成人员必须以身作则，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持不忘初心、继续前进，坚持率先垂范、以上率下，为全党全社会作出示范。

全会提出，共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂，也是保持党的团结统一的思想基础。必须把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务。全党同志必须把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。领导干部特别是高级干部要以实际行动让党员和群众感受到理想信念的强大力量。全党必须毫不动摇坚持马克思主义指导思想，党的各级组织必须坚持不懈抓好理论武装，广大党员、干部特别是高级干部必须自觉抓好学习、增强党性修养。

全会提出，党在社会主义初级阶段的基本路线是党和国家的生命线、人民的幸福线，也是党内政治生活正常开展的根本保证。必须全面贯彻执行党的基本路线，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一

于中国特色社会主义伟大实践，任何时候都不能有丝毫偏离和动摇。全党必须聚精会神抓好发展这个党执政兴国的第一要务。坚持四项基本原则，根本是坚持党的领导，坚持中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度、中国特色社会主义文化。必须勇于推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，坚定不移实施对外开放基本国策。必须把坚持党的思想路线贯穿于执行党的基本路线全过程，在实践中检验真理和发展真理，不断推进马克思主义中国化。考察识别干部特别是高级干部必须首先看是否坚定不移贯彻党的基本路线。党员、干部特别是高级干部在大是大非面前不能态度暧昧，不能动摇基本政治立场，不能被错误言论所左右。

全会提出，坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止，是党和国家前途命运所系，是全国各族人民根本利益所在，也是加强和规范党内政治生活的重要目的。坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导。一个国家、一个政党，领导核心至关重要。全党必须自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。党的各级组织、全体党员特别是高级干部都要向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

全会提出，纪律严明是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障，是党内政治生活的重要内容。必须严明党的纪律，把纪律挺在前面，用铁的纪律从严治党。坚持纪律面前一律平等，遵守纪律没有特权，执行纪律没有例外，党内决不允许存在不受纪律约束的特殊组织和特殊党员。党的各级组织和全体党员必须对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人，如实向党反映和报告情况，反对搞两面派、做“两面人”，反对弄虚作假、虚报浮夸，反对隐瞒实情、报喜不报忧。领导机关和领导干部不准以任何理由和名义纵容、唆使、暗示或强迫下级说假话。党内不准搞拉拉扯扯、吹吹拍拍、阿谀奉承。对领导人的宣传要实事求是，禁止吹捧。党的各级组织必须担负起执行和维护政治纪律和政治规矩的责任，坚决防止和纠正执行纪律宽松软的问题。

全会提出，我们党来自人民，失去人民拥护和支持，党就会失去根基。必须把坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、保持党同人民群众的血肉联系作为加强和规范党内政治生活的根本要求。全党必须贯彻党的群众路线，为群众办实事、

解难事，当好人民公仆。坚持问政于民、问需于民、问计于民，决不允许在群众面前自以为是、盛气凌人，决不允许当官做老爷、漠视群众疾苦，更不允许欺压群众、损害和侵占群众利益。必须坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。各级领导干部必须深入实际、深入基层、深入群众，多到条件艰苦、情况复杂、矛盾突出的地方解决问题，千方百计为群众排忧解难。对一切搞劳民伤财的“形象工程”和“政绩工程”的行为，要严肃问责追责，依纪依法处理。

全会提出，民主集中制是党的根本组织原则，是党内政治生活正常开展的重要制度保障。坚持集体领导制度，实行集体领导和个人分工负责相结合，是民主集中制的重要组成部分，必须始终坚持，任何组织和个人在任何情况下都不允许以任何理由违反这项制度。各级党委（党组）必须坚持集体领导制度，领导班子成员必须增强全局观念和责任意识，党委（党组）主要负责同志必须发扬民主、善于集中、敢于担责，领导班子成员必须坚决执行党组织决定。

全会提出，党内民主是党的生命，是党内政治生活积极健康的重要基础。党内决策、执行、监督等工作必须执行党章党规确定的民主原则和程序，任何党组织和个人都不得压制党内民主、破坏党内民主。中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会和党的各级委员会作出重大决策部署，必须深入开展调查研究，广泛听取各方面意见和建议。必须尊重党员主体地位、保障党员民主权利，落实党员知情权、参与权、选举权、监督权，保障全体党员平等享有党章规定的党员权利、履行党章规定的党员义务，坚持党内民主平等的同志关系，任何党组织和党员不得侵害党员民主权利。畅通党员参与讨论党内事务的途径，拓宽党员表达意见渠道，营造党内民主讨论的政治氛围。党员有权向党负责地揭发、检举党的任何组织和任何党员违纪违法的事实，提倡实名举报。

全会提出，坚持正确选人用人导向，是严肃党内政治生活的组织保证。选拔任用干部必须坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准。党的各级组织必须自觉防范和纠正用人上的不正之风和种种偏向。党的各级组织要旗帜鲜明为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。坚决禁止跑官要官、买官卖官、拉票贿选等行为，坚决禁止向党伸手要职务、要名誉、要待遇行为，坚决禁止向党组织讨价还价、不服从组织决定的行为。任何人都不准把党的干部当作私有财产，

党内不准搞人身依附关系。规范和纯洁党内同志交往，领导干部对党员不能颐指气使，党员对领导干部不能阿谀奉承。建立容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误。

全会提出，党的组织生活是党内政治生活的重要内容和载体，是党组织对党员进行教育管理监督的重要形式。必须坚持党的组织生活各项制度，创新方式方法，增强党的组织生活活力。全体党员、干部特别是高级干部必须增强党的意识，时刻牢记自己第一身份是党员。要坚持“三会一课”制度，坚持民主生活会和组织生活会制度，坚持谈心谈话制度，坚持对党员进行民主评议。领导干部必须强化组织观念，工作中的重大问题和个人有关事项必须按规定按程序向组织请示报告。

全会提出，批评和自我批评是我们党强身治病、保持肌体健康的锐利武器，也是加强和规范党内政治生活的重要手段，必须坚持不懈把批评和自我批评这个武器用好。批评和自我批评必须坚持实事求是，讲党性不讲私情、讲真理不讲面子。党员、干部必须严于自我解剖，对发现的问题要深入剖析原因，认真整改。党的领导机关和领导干部对各种不同意见都必须听取，领导干部特别是高级干部必须带头从谏如流、敢于直言。

全会提出，监督是权力正确运行的根本保证，是加强和规范党内政治生活的重要举措。必须加强对领导干部的监督，党内不允许有不受制约的权力，也不允许有不受监督的特殊党员。要完善权力运行制约和监督机制，形成有权必有责、用权必担责、滥权必追责的制度安排。党的各级组织和领导干部必须在宪法法律范围内活动，决不能以言代法、以权压法、徇私枉法。对涉及违纪违法行为的举报，对党员反映的问题，任何党组织和领导干部都不准隐瞒不报、拖延不办。涉及所反映问题的领导干部应该回避，不准干预或插手组织调查。

全会提出，建设廉洁政治，坚决反对腐败，是加强和规范党内政治生活的重要任务。必须筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。领导干部特别是高级干部必须带头践行社会主义核心价值观，讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻。各级领导干部是人民公仆，没有搞特殊化的权利，要带头执行廉洁自律准则，自觉同特权思想和特权现象作斗争，注重家庭、家教、家风，教育管理好亲属和身边工作人员。禁止利用职权或影响力为

家属亲友谋求特殊照顾，禁止领导干部家属亲友插手领导干部职权范围内的工作、插手人事安排。要坚持有腐必反、有贪必肃，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，党内决不允许有腐败分子藏身之地。

全会强调，党内监督要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，尊崇党章，依规治党，坚持党内监督和人民群众监督相结合，增强党在长期执政条件下自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

全会指出，党内监督没有禁区、没有例外。各级党组织应当把信任激励同严格监督结合起来，促使党的领导干部做到有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究。党内监督要贯彻民主集中制，依规依纪进行，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用。

全会强调，党内监督的任务是确保党章党规党纪在全党有效执行，维护党的团结统一，重点解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软问题，保证党的组织充分履行职能、发挥核心作用，保证全体党员发挥先锋模范作用，保证党的领导干部忠诚干净担当。党内监督的主要内容是遵守党章党规和国家宪法法律，维护党中央集中统一领导，坚持民主集中制，落实全面从严治党责任，落实中央八项规定精神，坚持党的干部标准，廉洁自律、秉公用权，完成党中央和上级党组织部署的任务等情况。

全会指出，党内监督的重点对象是党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部。要建立健全党中央统一领导，党委（党组）全面监督，纪律检查机关专责监督，党的工作部门职能监督，党的基层组织日常监督，党员民主监督的党内监督体系。

全会强调，党的中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会全面领导党内监督工作。党委（党组）在党内监督中负主体责任，书记是第一责任人，党委常委会委员（党组成员）和党委委员在职责范围内履行监督职责。党的各级纪律检查委员会要履行监督执纪问责职责。党的工作部门要加强职责范围内党内监督工作。党的基层组织要监督党员切实履行义务，维护和执行党的纪律。党员要



积极行使党员权利，加强对党的领导干部的民主监督。

全会强调，各级党委应当支持和保证同级人大、政府、监察机关、司法机关等对国家机关及公职人员依法进行监督，人民政协依章程进行民主监督，审计机关依法进行审计监督。要支持民主党派履行监督职能，重视民主党派和无党派人士提出的意见、批评、建议。要认真对待、自觉接受社会监督。

全会强调，加强和规范党内政治生活、加强党内监督是全党的共同任务，必须全党一起动手。各级党委（党组）要全面履行领导责任，着力解决突出问题，把加强和规范党内政治生活、加强党内监督各项任务落到实处。

全会决定，中国共产党第十九次全国代表大会于 2017 年下半年在北京召开。全会认为，召开党的十九大是党和国家政治生活中的一件大事，全党要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，团结带领全国各族人民，坚定信心，奋发进取，进一步做好党和国家各项工作，特别是要切实做好思想理论准备工作、组织准备工作、经济社会发展工作、意识形态工作，切实维护社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大召开。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员赵宪庚、咸辉为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于王珉、吕锡文严重违纪问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于范长秘、牛志忠严重违纪问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予王珉、吕锡文、范长秘、牛志忠开除党籍的处分。

全会号召，全党同志紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面深入贯彻本次全会精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移维护党中央权威和党中央集中统一领导，继续推进全面从严治党，共同营造风清气正的政治生态，确保党团结带领人民不断开创中国特色社会主义事业新局面。

# 习近平：关于《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》的说明

受中央政治局委托，现在，我就《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》起草的有关情况向全会作说明。

今年2月，中央政治局决定，党的十八届六中全会专题研究全面从严治党问题，制定新形势下党内政治生活的若干准则，修订《中国共产党党内监督条例（试行）》，成立文件起草组，由我担任组长，刘云山、王岐山同志任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下进行工作。

## 一、关于文件稿起草的几点考虑

在开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育中，不少同志建议结合新的形势，制定一个加强和规范党内政治生活的文件。

2014年1月12日，我在给刘云山、王岐山同志的批示中指出：“1980年制定的《关于党内政治生活的若干准则》，对于当时恢复和健全党内民主、维护党的集中统一、严肃党的纪律、促进党的团结，实现政治上、思想上、组织上、作风上的拨乱反正，实现全党工作中心的转移，发挥了重要历史作用。当前，《准则》对我们严肃和规范党内政治生活、弘扬党的优良传统和作风仍具有重要现实指导意义。”“30多年来，形势任务和党内情况发生了很大变化，党的建设既积累了大量新成果新经验，又面临许多新情况新问题。请你们考虑是否适当时机由中央就新形势下加强和规范党内政治生活作出一个决定，提出新的要求。”

《中国共产党党内监督条例（试行）》自2003年12月31日颁布施行以来，对加强党内监督、维护党的团结统一发挥了积极作用。同时，随着形势任务发展变化，条例与新实践新要求不相适应的问题显现出来。形势发展需要我们对条例进行修订，围绕责任设计制度、围绕制度构建体系，强化上级党组织对下级党组织和领导干部的监督，做到责任清晰、主体明确，制度管用、行之有效。

一段时间以来，围绕制定准则、修订条例，有关方面做了大量工作。2014年，由有关方面同志参加的工作小组就加强党内政治生活问题进行调查研究，形成了初步成果。根据中央纪委五次、六次全会关于健全党内监督制度的要求，中

央纪委机关先后召开 7 次专题会议，研究党内监督条例修订工作。

这些前期研究形成了一些重要成果，中央政治局综合分析，决定用一次中央全会专题研究这个问题。主要有以下几方面考虑。

第一，这是完善“四个全面”战略布局的需要。协调推进“四个全面”战略布局，是党的十八大以来党中央从实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的战略高度，统筹国内国际两个大局，把握我国发展新特征确定的治国理政新方略，是新的时代条件下推进改革开放和社会主义现代化建设、坚持和发展中国特色社会主义的战略抉择。

几年来，党的十八届三中、四中、五中全会相继就全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会进行了专题研究，这次六中全会再以制定修订两个文件稿为重点专题研究全面从严治党，“四个全面”战略布局就都分别通过一次中央全会进行了研究和部署。这是党中央根据“四个全面”战略布局对全会议题的一个整体设计。

第二，这是深化全面从严治党的需要。全面从严治党是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。新的历史条件下，我们要更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义伟大事业，就必须以更大力度推进党的建设新的伟大工程，坚定不移推进全面从严治党，切实把党建设好、管理好，保持党的先进性和纯洁性，增强党的创造力凝聚力战斗力，提高党的领导水平和执政水平，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

加强和规范党内政治生活、加强党内监督，都是新形势下加强党的建设十分重要的课题，也是我们推进全面从严治党的重要抓手。我们党抓党的建设，很重要的一条经验就是要不断总结我们党长期以来形成的历史经验和成功做法，并结合新的形势任务和实践要求加以创新。因此，有必要通过六中全会，对近年来特别是党的十八大以来从严治党的理论和实践进行总结，看哪些经过实践检验是好的，必须长期坚持；哪些可以进一步完善并上升为制度规定，以党内法规的形式固化下来；哪些需要结合新的情况继续深化。所以，党中央决定同时制定准则、修订条例，这是着眼于推进全面从严治党、坚持思想建党和制度治党相结合的一个重要安排。

第三，这是解决党内存在突出矛盾和问题的需要。在长期实践中，党内政治生活状况总体是好的，但一个时期以来，也出现了一些亟待解决的突出矛盾和问题，主要是：在一些党员、干部包括高级干部中，理想信念不坚定、对党不忠诚、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、庸懒无为，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义不同程度存在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动。这些问题，严重侵蚀党的思想道德基础，严重破坏党的团结和集中统一，严重损害党内政治生态和党的形象，严重影响党和人民事业发展。周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等人严重违纪违法案件，不仅暴露出他们在经济上存在严重问题，而且暴露出他们在政治上也存在严重问题，教训十分深刻。这就使我们认识到，要解决党内存在的一些突出矛盾和问题，必须把党的政治建设摆在首位，营造风清气正的政治生态。我说过：“做好各方面工作，必须有一个良好政治生态。政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优良。政治生态和自然生态一样，稍不注意，就很容易受到污染，一旦出现问题，再想恢复就要付出很大代价。”

党内监督是党的建设的重要内容，也是全面从严治党的重要保障。长期以来，党中央高度重视党内监督，采取了有力措施，取得了显著成绩。同时，也出现一些突出矛盾和问题，主要是一些地方和部门党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，一些党员、干部党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，一些党组织和党员、干部不严格执行党章，漠视政治纪律、无视组织原则。一个时期以来党内发生的种种问题，与管党治党宽松软有密切关系。全面从严治党，必须从根本上解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软的问题，把强化党内监督作为党的建设重要基础性工程，使监督的制度优势充分释放出来。

党的十八大以来，我们把全面从严治党紧紧抓在手上，采取一系列新的举措加大管党治党力度，坚持正风肃纪、标本兼治，严明政治纪律和政治规矩，坚决遏制腐败蔓延势头，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，层层落实全面从严治党主体责任和监督责任，着力解决党内存在的突出问题，党内政治生活

出现许多新气象，党内政治生态明显好转，全党全社会高度认同。

同时，我们也清醒地看到，虽然党内存在的突出矛盾和问题很多得到了有效解决，但一些问题依然存在，一些问题解决得还不彻底，一些问题还可能再冒出来，必须继续努力，不断从思想上、政治上、组织上、作风上、制度上防范和解决党内存在的突出矛盾和问题。特别是要看到，新的历史条件下，国际国内形势发生了很大变化，我们党面临的执政环境和执政条件发生了很大变化，党面临的“四大考验”、“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的。要把党内存在的突出矛盾和问题解决好，要有效化解党面临的重大挑战和危险，很重要的一条就是要完善规范、健全制度，扎紧制度的笼子，既使已经发生的突出矛盾和问题得到更加深入有效的解决，又有效防范新的矛盾和问题滋生蔓延、有效防范已经解决的矛盾和问题反弹复发。

总之，面对新的形势和任务，制定一个新形势下党内政治生活的若干准则，修订党内监督条例，时机成熟、条件具备，要求迫切，意义重大。

## 二、关于文件稿起草过程

今年3月1日，党中央发出《中共中央关于对党的十八届六中全会研究加强和规范党内政治生活问题、修订〈中国共产党党内监督条例（试行）〉征求意见的通知》。文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。

这次征求意见，从反馈的情况看，各地区各部门各方面认为，党中央决定党的十八届六中全会专题研究全面从严治党问题并制定修订相关文件，充分体现了党中央坚定不移推进全面从严治党的坚强决心和历史担当，体现了全党的共同心声，对解决党内存在的突出矛盾和问题、确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心具有十分重要的意义。

大家认为，新形势下开展严肃认真的党内政治生活，加强党内监督，既要继承和发扬我们党在长期实践中形成的优良传统和基本规范，又要结合新的形势和任务，在党内政治生活和党内监督的内容范畴、方向目标、原则要求、方法途径等方面与时俱进，推动党内政治生活和党内监督制度化、规范化、程序化。

大家就新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督提出了许多很好的意见和建议。文件起草组在起草过程中，充分考虑、认真吸收了大家的意见和建议。

在 8 个月时间里，文件起草组开展专题调研，广泛征求意见和建议，反复讨论修改。其间，中央政治局常委会召开 3 次会议、中央政治局召开 2 次会议分别审议文件稿。8 月初，文件征求意见稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见。

从反馈的情况看，各地区各部门各方面对准则稿和条例稿给予充分肯定，认为两个文件稿全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以党章为根本遵循，深刻总结党的建设历史经验，直面当前党内政治生活存在的突出矛盾和问题，围绕严肃党内政治生活提出明确要求，围绕加强党内监督作出具体规定，为新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督提供了根本遵循。

大家认为，两个文件稿最鲜明的特点就是继承和创新的有机统一，既深入总结了我们党在加强自身建设方面的经验和教训，继承和发扬了我们党在长期实践中形成的制度规定和优良传统，又全面总结了党的十八大以来党中央推进全面从严治党的生动实践，对全面从严治党的理论和实践创新成果进行了集纳，并深入分析新形势下党的建设面临的新情况新问题，针对当前党内政治生活和党内监督存在的薄弱环节提出了明确措施，形成了新的制度安排，顺应了新形势新任务对严肃党内政治生活、加强党内监督的要求。

大家一致认为，坚持党中央集中统一领导，确立和维护党的领导核心，是全党全国各族人民的共同愿望，是推进全面从严治党、提高党的创造力凝聚力战斗力的迫切要求，是保持党和国家事业发展正确方向的根本保证。

大家还认为，党中央就两个文件稿在党内一定范围征求意见，是充分发扬党内民主、集中全党智慧的体现，是我们党解放思想、实事求是优良作风的体现。文件稿主题鲜明、思路清晰，内容丰富、重点突出，措施有力、务实管用，思想性、指导性、操作性都很强。文件稿经全会审议通过后，对加强和规范党内政治生活、加强党内监督、全面提高党的建设科学化水平，对更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。

在这次征求意见过程中，各地区各部门各方面对两个文件稿提出了许多好的意见和建议，据统计共提出 1955 条修改意见，扣除重复意见后为 1582 条，其中

原则性意见 354 条、具体意见 1228 条。党中央责成文件起草组认真梳理和研究这些意见和建议。文件起草组对两个文件稿作出重要修改。

### 三、关于文件稿起草的原则和基本框架

在文件稿起草过程中，文件起草组着力把握以下原则。

一是继承和发扬党的优良传统和宝贵经验，着力贯彻党的十八大以来党中央提出的新理念新思想新战略，反映党中央推进全面从严治党的新经验新举措，并结合新的实践提出新观点新举措，体现时代性、创新性。突出全面从严治党这个主题，增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，明确新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督的方向、目标、原则、任务、举措，以严的要求、严的标准、严的措施推动全党增强从严治党意识、落实管党治党责任。

二是坚持以党章为根本依据，突出尊崇党章、贯彻党章、维护党章，着力把党章关于党内政治生活和党内监督的要求具体化，把改革开放以来特别是近年来党中央出台的重要文件和党内法规中关于党内政治生活、党内监督的有关规定和要求系统化，推动党内政治生活和党内监督制度化、规范化、程序化。

三是坚持问题导向，聚焦党内政治生活和党内监督存在的薄弱环节，着力围绕理论、思想、制度构建体系，围绕权力、责任、担当设计制度，推动解决党内政治生活庸俗化、随意化、平淡化和党内监督制度不健全、覆盖不到位、责任不明晰、执行不力等问题。

四是坚持统筹协调，加强顶层设计和系统谋划，着力处理好新准则、新条例和老准则、老条例以及其他党内法规的关系，做到既一脉相承又与时俱进。坚持必要性和可行性相统一，既从政治上对加强和规范党内政治生活、加强党内监督提出原则性要求，又针对问题提出切实可行的措施和办法，不搞面面俱到。

准则稿分三大板块、12 个部分：第一板块是序言，属于总论，阐述党内政治生活的重大作用和历史经验、存在的突出问题、面临的形势任务以及新形势下加强和规范党内政治生活的重要性紧迫性，提出加强和规范党内政治生活的目标要求。

第二板块是分论，是主体部分，围绕坚定理想信念、坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律、保持党同人民群众的血肉联系、坚持民主集中制原则、发扬党内民主和保障党员权利、坚持正确选人用人导向、严格党

的组织生活制度、开展批评和自我批评、加强对权力运行的制约和监督、保持清正廉洁的政治本色 12 个方面分别提出明确要求、作出具体规定。

第三板块是结束语，主要讲加强组织领导和督促检查、高级干部带头示范，确保各项任务落到实处。

条例稿共 8 章、47 条，也分三大板块：第一章是总则，构成第一板块，列了 9 条，主要明确立规目的和依据，阐述党内监督指导思想、基本原则、监督内容、监督对象、监督方式以及强化自我监督、构建党内监督体系等重要问题。

第二章至第五章构成第二板块，是条例的主体部分，列了 27 条，分别就党的中央组织、党委（党组）、党的纪律检查委员会、基层党组织和党员这四类监督主体的监督职责以及相应监督制度作出规定。其中，将党的中央组织的监督单设一章，是对现行条例的突破，体现党中央以身作则、以上率下。

第六章至第八章构成第三板块，列了 11 条，分别就党内监督和外部监督相结合、整改和保障、附则等作出规定。条例没有对中央部委和地方党委制定实施细则作出授权规定，体现全党必须一体执行，防止搞变通、打折扣。

#### 四、需要重点说明的两个问题

第一，关于新准则稿和 1980 年准则的关系。党的十一届三中全会以后，我们党总结党内政治生活正反两方面经验特别是“文化大革命”的惨痛教训，于 1980 年制定了《关于党内政治生活的若干准则》。这个准则，在“文化大革命”结束后那个特殊时期，对实现政治上、思想上、组织上、作风上的拨乱反正和全党工作中心的转移，促进党内的团结统一、保证改革开放和社会主义现代化建设顺利进行，发挥了十分重要的作用。

1980 年准则，既对当时党内存在的突出矛盾和问题提出了解决的办法，又对党在长期实践中取得的宝贵经验进行了归纳，是对马克思主义建党理论的丰富发展，具有开创性意义，其主要原则和规定今天依然适用。比如，关于党内政治生活的目标和基本准则，关于坚持党的政治路线和思想路线，关于坚持集体领导、反对个人专断，关于维护党的集中统一、严格遵守党的纪律，关于坚持党性，关于要讲真话、言行一致，关于发扬党内民主、正确对待不同意见，关于保障党员权利不受侵犯，关于接受党和群众的监督、不准搞特权，等等。这些都要继续坚持。



为什么还要制定一个新准则呢？党中央的考虑是，1980年准则虽然至今仍然具有重要指导意义，但由于这个准则针对的是当时的历史条件和主要矛盾，现在党内出现的一些突出矛盾和问题当时尚未遇到，而当时比较突出的一些矛盾和问题现在已经不突出了。党的十八大和修订通过的党章以及党的十八届三中、四中、五中全会对新形势下严肃党内政治生活有关问题作出了明确规定，但比较原则，需要具体化。改革开放以来特别是近年来制定的一系列党内法规和规范性文件，不少涉及规范党内政治生活问题，但比较分散，需要系统化。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”新形势下加强和规范党内政治生活，既要坚持过去行之有效的制度和规定，也要结合新的时代特点与时俱进，拿出新的办法和规定。我们制定和颁布新准则，不是要替代1980年准则，而是要在坚持其主要原则和规定的基础上，针对新情况新问题作出新规定。本着这一精神，在文件稿起草过程中，我们重申了1980年准则的主要原则和规定。新老准则相互联系、一脉相承，都是当前和今后一个时期党内政治生活必须遵循的。

第二，关于以高级干部为重点。加强和规范党内政治生活、加强党内监督，是对全党提出的要求，也是全党的共同任务。同时，准则稿、条例稿都强调以高级干部为重点，主要考虑是加强党的建设必须抓好领导干部特别是高级干部，而抓好中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会的组成人员是关键。把这部分人抓好了，能够在全党作出表率，很多事情就好办了。因此，加强和规范党内政治生活、加强党内监督，必须首先从这部分人抓起。

基于这样的考虑，我们在起草两个文件稿过程中，着重把高级干部突出出来。比如，准则稿第一部分就强调，新形势下加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部，关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员，高级干部特别是中央领导层组成人员必须以身作则，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持不忘初心、继续前进，坚持率先垂范、以上率下，为全党全社会作出示范。准则稿中需要对高级干部提出要求的也都作了强调。准则稿结尾时进一步强调，加强和规范党内政治生活，要从中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会做起。高级干部要清醒认识自己岗位对党和国家的特殊重要性，职位越高越要自觉按照党提出的标准严格要求自己，越要做到党性坚强、党纪严明，做到对党始终忠诚、永不叛党。

条例稿也对中央层面提出了专门要求。比如，专门就党的中央组织的监督单设一章，强调中央委员会成员必须严格遵守党的政治纪律和政治规矩，发现其他成员有违反党章、破坏党的纪律、危害党的团结统一的行为应当坚决抵制，并及时向党中央报告；中央政治局每年召开民主生活会，进行对照检查和党性分析，研究加强自身建设措施；中央政治局委员应当严格执行中央八项规定，自觉参加双重组织生活会，如实向党中央报告个人重要事项，带头树立良好家风，加强对亲属和身边工作人员的教育和约束；对中央政治局委员的意见，署真实姓名以书面形式或者其他形式向中央政治局常务委员会或中央纪律检查委员会常务委员会反映，等等。

准则稿最后提出要制定高级干部贯彻落实本准则的实施意见，指导和督促高级干部在遵守和执行党内政治生活准则上作全党表率。这项工作正在进行。

在征求意见过程中，一些地方和单位建议，把准则稿搞成条例那样的体例。我们考虑，准则在党内法规体系中位阶比较高，仅次于党章。这次制定的准则，是一个思想性、政治性、综合性很强的文件，要总结我们党长期以来在开展党内政治生活方面形成的宝贵经验和基本规范，阐明党关于开展严肃认真的党内政治生活的原则和立场，有很多问题需要讲讲道理。做到这些，用条例那样的体例是难以容纳的。至于涉及的一些具体规定，有些党内有关法规已经明确了，有些要进一步在今后其他有关法规的制订中贯彻落实。现在的准则稿同 1980 年准则风格是一致的。

(来源：人民网-人民日报 2016 年 11 月 03 日)

# 严肃党内政治生活 净化党内政治生态

刘云山

党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》），全面总结近年来特别是党的十八大以来管党治党的新鲜经验，顺应时代发展变化对全面从严治党提出的新要求，对加强和规范党内政治生活的重点内容、主要任务、重要举措作出系统部署，是指导新形势下全面从严治党的行动纲领，是严肃党内政治生活、净化党内政治生态的根本遵循，是增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性的强大武器。我们要把学习贯彻《准则》作为当前全党的重大政治任务抓紧抓实抓好。

## 一、深刻认识严肃党内政治生活、净化党内政治生态的重大意义

开展严肃认真的党内政治生活，是我们党的优良传统和政治优势，也是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的重要标志。长期实践证明，党内政治生活是我们党坚持党的性质和宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法宝，是解决党内矛盾和问题的“金钥匙”，是党员、干部锤炼党性的“大熔炉”，是纯洁党风政风的“净化器”。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。

严肃党内政治生活、净化党内政治生态，是保持党的先进性和纯洁性、增强党的创造力凝聚力战斗力的必然要求。我们党是马克思主义政党，是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的先进性纯洁性和创造力凝聚力战斗力从哪里来？就来自科学的理论指导、共同的理想信念、严密的组织体系和铁的纪律，而这些都要靠严肃的党内政治生活来保障。在党长期执政和发展社会主义市场经济条件下，怎样才能有效防范、及时清除弱化党的先进性、损害党的纯洁性的消极因素？根本途径是加强和规范党内政治生活。有了严肃的党内政治生活，党的政治优势、思想优势、组织优势、作风优势、纪律优势才能得到充分发挥，党员干部的思想境界、政治素养、道德水平才能得到不断提高，党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力才能得到不断增强。可以说，严肃的党内政治生活，是保持党的先进性和纯洁性的根本保证，是党的旺盛生机和蓬勃活力的动力源泉。

严肃党内政治生活、净化党内政治生态，是我们党管党治党的宝贵经验。我

们党从成立之日起，就高度重视党内政治生活。在长期实践中，形成了以实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评、坚持民主集中制、严明党的纪律为主要内容的党内政治生活基本规范。回顾我们党已走过的 95 年的历程，在大部分时间里党内政治生活是健康的，呈现出生动活泼的良好局面，为党的各项事业发展提供了有力保证。同时，在一些时间，由于党内政治生活的各项原则和规定遭到严重破坏，党内政治生活也出现过不正常的情况，使党的事业一度遭到严重挫折。正反两方面的经验告诉我们，什么时候党内政治生活正常健康，我们党就风清气正、团结统一，充满生机活力，党的事业就蓬勃发展；反之，就弊病丛生、人心涣散，各种错误思想、错误路线得不到及时纠正，给党的事业造成严重损失。

严肃党内政治生活、净化党内政治生态，是解决当前党内突出矛盾和问题的迫切需要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以坚强的决心和有力的举措，全面从严治党，党内政治生活展现新气象，为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。从总体上看，党内政治生活状况是好的。同时也要看到，一个时期以来，党内政治生活中也出现了一些突出问题，主要是：在一些党员、干部包括高级干部中，理想信念不坚定、对党不忠诚、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、庸懒无为，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义不同程度存在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动。这些问题，严重侵蚀党的思想道德基础，严重破坏党的团结和集中统一，严重损害党内政治生态和党的形象，严重影响党和人民事业发展。新的时代条件下，我们党要团结带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，迫切需要以严肃党内政治生活、净化党内政治生态为重点，持续推进全面从严治党，切实解决党内存在的突出问题，把党建设得更加坚强有力。

## 二、全面落实严肃党内政治生活、净化党内政治生态的各项任务

《准则》针对党内存在的突出问题，从十二个方面对严肃党内政治生活作出

规定，既立足当前又着眼长远，既注重治标又强调治本。我们要在全面落实各项任务的基础上，把握好关键环节，突出抓好以下几个方面。

第一，把加强思想教育作为严肃党内政治生活、净化党内政治生态的首要任务。共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂，是保持党的团结统一的思想基础。事实一再表明，理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。一个时期以来，党内政治生活、政治生态出现这样那样的问题，根本原因在于一些党员、干部理想信念这个“压舱石”发生了动摇，世界观、人生观、价值观这个“总开关”出现了偏差。严肃党内政治生活、净化党内政治生态，必须把加强思想教育作为首要任务，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，坚持不忘初心、继续前进。要毫不动摇坚持马克思主义指导思想，坚持不懈抓好理论武装工作。党员、干部要把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，把马克思主义理论作为必修课，认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，认真学习党章党规，不断提高马克思主义思想觉悟和理论水平。要坚持理论联系实际，在改造客观世界的同时不断改造主观世界，深刻认识人类社会发展最终走向共产主义的历史必然性，深刻认识中国特色社会主义的独特优势和强大生命力，真正把理想信念建立在对科学理论的理性认同上，建立在对历史规律的正确认识上，建立在对基本国情的准确把握上，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要教育党员、干部把坚定理想信念体现在具体行动上，坚守真理、坚守正道、坚守原则、坚守规矩，积极投身统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的伟大实践，自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，锐意进取、攻坚克难，为推进中国特色社会主义事业而苦干实干。要不断增强政治敏锐性和政治鉴别力，自觉运用马克思主义立场观点方法分析判断形势，分清是非界限，澄清模糊认识，廓清思想迷雾，在大是大非问题、政治原则问题上态度鲜明、立场坚定，对各种错误言行敢于斗争、敢于亮剑。

第二，把严明政治纪律和政治规矩作为严肃党内政治生活、净化党内政治生态的关键。我们这样一个有着 8800 多万党员的大党，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律。纪律严明是党的光荣传统和独特优势，是全党统

一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障。在党的纪律中，政治纪律是最根本、最重要的纪律，遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的基础。遵守党的政治纪律和政治规矩，最核心的是坚持党的领导，坚决维护党中央的集中统一领导。一个国家、一个政党，领导核心至关重要。党的十八大以来，习近平总书记带领全党全军全国各族人民开创了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程新局面，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面取得了一系列具有重大现实意义和深远历史意义的成就，实现了党和国家事业的继往开来，赢得了全党全军全国各族人民衷心拥护，受到了国际社会高度赞誉。党的十八届六中全会明确习近平总书记的核心地位、正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，对维护党中央权威、维护党的团结和集中统一领导，对全党全军全国各族人民更好凝聚力量抓住机遇、战胜挑战，对全党团结一心、不忘初心、继续前进，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。党的各级组织和全体党员要认真学习领会、坚决贯彻落实党的十八届六中全会精神，进一步增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加扎实地把党中央各项决策部署落到实处。要毫不动摇坚持党的基本路线，深刻认识到党的基本路线是党和国家的生命线、人民的幸福线，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，任何时候都不能有丝毫偏离和动摇。

第三，把坚持正确选人用人导向作为严肃党内政治生活、净化党内政治生态的组织保证。选人用人是党内政治生活的风向标。选人用人导向正确，党内政治生活就会正气充沛，干部就会见贤思齐、心齐气顺；用人不公，就会出现“劣币驱逐良币”的逆淘汰，就会邪气横生，人心涣散。严肃党内政治生活、净化党内政治生态，必须把匡正选人用人导向作为重要着力点，严格标准、健全制度、完善政策、规范程序，使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气，以用人环境的风清气正促进政治生态的山清水秀。要认真落实好干部标准，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，切实把党和人民需要的好干部尽快培养起来、及时发现出来、合理使用起来。要强化党委班子

集体把关，把好选拔程序关、资格条件关、用人纪律关，坚决防止个人或少数人说了算，杜绝程序空转，不让别有用心者有机可乘。组织部门要严格按政策、原则、制度办事，实事求是考察评价干部，敢于为干部说公道话，敢于抵制选人用人中的不正常行为，形成能者上、庸者下、劣者汰的选人用人导向。要严明用人纪律，强化责任追究，坚决禁止跑官要官、买官卖官、拉票贿选等行为，坚决禁止向党伸手要职务、要名誉、要待遇行为。领导干部要带头执行党的干部政策，不准任人唯亲、搞亲亲疏疏，不准封官许愿、跑风漏气、收买人心，不准个人为干部提拔任用打招呼、递条子，不得干预曾经工作生活过的地方、曾经工作过的单位和不属于自己分管领域的干部选拔任用。要认真落实习近平总书记关于“三个区分开来”的要求，加大正向激励力度，抓紧建立容错纠错机制，宽容干部在工作特别是改革创新中的失误，让广大干部安心、安身、安业。要旗帜鲜明为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，对那些想干事、能干事、敢担当、善作为的干部要充分理解、大力支持和保护，理直气壮地为他们撑腰鼓劲，该褒奖的褒奖，该重用的重用。对不担当、不作为、敷衍塞责的干部要严肃批评，对失职渎职造成严重后果的要严肃问责，真正使敢担当、敢负责、敢作为在干部队伍中蔚然成风。

第四，把党的组织生活、开展批评和自我批评作为严肃党内政治生活、净化党内政治生态的重要载体和手段。党的组织生活是党内政治生活的重要内容和载体，是党组织对党员进行教育管理监督的重要形式。党员参加一次高质量的组织生活，就等于参加了一次政治体检，获得了一次打扫灰尘、净化灵魂、增强政治免疫力的党性检修。严肃党内政治生活、净化党内政治生态，必须坚持党的组织生活各项制度，增强党的组织生活活力。坚持“三会一课”制度，突出政治学习和教育，突出党性锻炼，突出思想交流，不断丰富内容，创新方式方法，增强吸引力和实效性。坚持民主生活会和组织生活会制度，会前要广泛听取意见、深入谈心交心，会上要认真查摆问题、深刻剖析根源、明确整改方向，会后要逐一整改落实。上级党组织领导班子成员要定期或随机参加下级党组织领导班子民主生活会和组织生活会，加强指导、督促和检查，发现问题及时纠正。要认真落实谈心谈话制度，党组织领导班子成员之间、班子成员和党员之间、党员和党员之间开展经常性谈心谈话活动，坦诚相见、交流思想、交换意见。认真落实民主评议

党员制度，每年对党员进行民主评议，督促党员对照党员标准、对照入党誓词、联系个人实际进行党性分析，使党性分析过程成为党员强化党员意识、增强党的观念、提高党性修养的过程。批评和自我批评是党强身治病、保持肌体健康的锐利武器，也是开展组织生活经常运用、效果明显、不可或缺的重要手段。要认真贯彻“团结——批评——团结”的原则，打消自我批评怕丢面子、批评上级怕穿小鞋、批评同级怕伤和气、批评下级怕丢选票等思想顾虑，把批评和自我批评这个武器用好用活。要以对党和人民的赤胆忠心勇于自责、勇于自省，毫不留情地揭露自己的缺点和错误，经常对照党章党纪要求找不足，对照先进典型找差距，对照组织、同事、群众意见找问题，多从主观上深入剖析根源、认清危害，敢于触及思想、触及灵魂。对待别人的批评要心怀感激，有听得进刺耳之言的勇气和境界，做到有则改之、无则加勉，决不能用批评抵制批评，搞无原则的纷争。坚决反对事不关己、高高挂起，明知不对、少说为佳的庸俗哲学和好人主义，坚决克服文过饰非、知错不改等错误倾向。

第五，把加强制度建设作为严肃党内政治生活、净化党内政治生态的根本保障。加强党内政治生活制度建设，对于促进党内政治生活正常化、规范化，解决好不经常、不认真、不严肃问题，提高党内政治生活质量、净化党内政治生态，具有重要作用。要坚持和完善已有制度，对《准则》提出的党内学习制度、重大问题请示报告制度、党内选举制度、党的代表大会制度、党员权利保障制度、党的组织生活制度等，要一以贯之、不折不扣地落实。要认真抓好《准则》提出的制度创新任务，抓紧建立和完善民意调查、容错纠错、权力清单、领导干部个人重大事项报告、领导干部配偶子女从业行为等制度。同时，加大制度执行力度，坚持制度面前人人平等、制度执行没有特权、制度约束没有例外，对于违反党内政治生活制度的行为，要严肃查处，发现一起查处一起，决不姑息、决不手软，坚决防止制度成为“稻草人”，形成“破窗效应”。坚持和完善党内政治生活制度，最重要的是坚持和完善民主集中制，全党同志都要按照民主集中制办事，各级领导干部特别是主要领导干部要带头执行民主集中制。集体领导和个人分工负责相结合是民主集中制的重要组成部分，是严肃党内政治生活、净化党内政治生态的重要保障。各级党委（党组）必须坚持集体领导制度，坚持科学民主依法决策，凡属重大问题要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由



集体讨论，按少数服从多数作出决定，不允许用其他形式取代党委会及其常委会的领导。党委（党组）主要负责同志必须发扬民主、善于集中、敢于担责，严格按程序决策、按规矩办事，不能搞一言堂甚至家长制。领导班子成员要增强全局观念和责任意识，在研究工作时充分发表意见，决策形成后一抓到底，不得违背集体决定自作主张、自行其是，更不许把分管工作、分管领域和地方当作“私人领地”。

三、领导机关和领导干部要做严肃党内政治生活、净化党内政治生态的表率

新形势下加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部，关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。《准则》对领导干部特别是高级干部提出了更高的标准、更严的要求。这是由领导干部特别是高级干部执掌重要权力的特殊地位所决定的，也是由领导干部特别是高级干部发挥示范作用的特殊职责所要求的。

风成于上，俗化于下。领导机关和领导干部肩负着制定和执行党的路线方针政策、领导和推动党的各项工作的神圣职责，其一言一行、一举一动，对下级党组织和党员、干部具有重要的示范导向作用。领导机关和领导干部带头躬身践行、模范执行党内政治生活准则，就会成为无声的命令、强大的感召，就能让下级党组织看到榜样，让党员、干部看到希望，让人民群众看到信心。反之，则会带来难以估量的负面影响。这些年党内政治生活存在的种种问题，究其原因，有市场经济大环境的因素，有党的队伍不断发生深刻变化的因素，更值得警醒的是一些地方和单位管党治党不力，制度不硬，法纪不彰，正气不扬，政治生态恶化。这其中，一些领导干部特别是一些高级干部发生的问题，往往是所在地方和单位各种问题滋生蔓延的主要导因。党的十八大以来查处了近 200 名高级干部，他们给党的形象和威信造成了巨大损害，给党内政治生活、政治生态造成了严重破坏。正是一些领导干部特别是一些高级干部违法乱纪，大行腐败之道，上行下效的负能量大量产生，败坏了党风政风，带坏了一批党员、干部。我们必须从中汲取深刻教训。

在领导干部中，“一把手”具有特殊影响力，对决策和决策执行起着关键作用。发挥好“一把手”在贯彻落实《准则》上的示范表率作用，对于全面从严治党，对于管理好领导班子和领导干部，对于形成良好的政治生态，具有特别重要

的意义。要增强对“一把手”教育的针对性、管理的经常性、监督的有效性，促使各级“一把手”带头树立正确的权力观、地位观、利益观，带头遵守党章党规和宪法法律，认真贯彻执行民主集中制，不断增强党性修养和人格魅力，做到位高不擅权、权重不谋私。

在高级干部中，中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会组成人员首当其责。要从党和国家长治久安、中华民族伟大复兴的战略高度，来认识建设好中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会的极端重要性，切实把这个层面的党内政治生活搞好，真正做到打铁还需自身硬。中央领导集体成员要清醒认识自己岗位对党和国家的特殊重要性，职位越高越要自觉按照党提出的标准严格要求自己，越要做到党性坚强、党纪严明。要充分发挥树标杆、作表率作用，始终保持理想信念的坚定执着，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，永远保持对人民的赤子之心，严格执行组织生活制度，带头开展批评和自我批评，自觉尊法学法守法用法、在宪法和法律范围内活动，切实教育管理好亲属和身边工作人员，以令人信服的表率作用，推动全党严肃党内政治生活不断取得实效。

对于领导干部特别是高级干部来说，贯彻《准则》的一个基本要求是，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威、保证全党令行禁止。邓小平同志指出，“任何一个领导集体都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的”。党的十八大以来的实践充分证明，习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心当之无愧、名副其实，正式明确习近平总书记的核心地位是众望所归、正当其时。各级党的领导机关和领导干部特别是高级干部要带头维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉向党中央看齐，向习近平总书记看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，自觉防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义。对党中央决策部署，任何党组织和任何党员都不准合意的就执行、不合意的就不执行，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许搞上有政策、下有对策。领导干部特别是高级干部要自觉对照习近平总书记指出的“七个有之”查找自身问题，对照“五个必须”明确努力方向，把加强和规范党内政治生活的各项要求落实到日常修为和具体工作中去。

各级党委（党组）要全面履行加强和规范党内政治生活的领导责任。要把党

内政治生活作为全面从严治党的重点任务，经常研究，周密部署，狠抓落实，尤其是要紧密结合本地区本单位影响党内政治生活的突出问题，分类施策、对症下药，努力提高党内政治生活的质量、营造良好政治生态。要抓好班子、带好队伍，引导班子成员认真执行《准则》，自觉加强党性修养，积极化解领导班子内的矛盾和问题，推动形成一级做给一级看、一级带着一级干的良好局面。要认真落实党委主体责任和纪委监督责任，强化责任追究，加强对《准则》落实情况的督促检查，建立健全问责机制，严肃查处违反《准则》的各种行为，把加强和规范党内政治生活的各项任务落到实处。

（《人民日报》2016年11月07日03版）

# 全面从严治党 承载起党在新时代的使命

王岐山

党的十八届六中全会围绕全面从严治党作出战略部署，审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》）和《中国共产党党内监督条例》（以下简称《条例》），源自党章、臻于实践，是深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、推进标本兼治的重要制度成果，必将在党的历史上留下浓重一笔。

新时代承载着新使命。实现中华民族伟大复兴的中国梦，是从 1840 年开始的。中华儿女从来就没有甘心屈辱，无数志士仁人前赴后继、奋起抗争，在黑暗中找寻光明。中国共产党正是在中华民族蒙受苦难、探索复兴之路的逆境中应运而生，历经革命、建设、发展、改革、开放，成功开辟中国特色社会主义道路。事实雄辩地证明，历史和人民选择中国共产党，领导实现民族复兴是完全正确的。习近平总书记“七一”重要讲话在阐述道路自信、理论自信、制度自信后，特别强调文化自信。文化自信是民族自信的源头，历史文化传统决定着道路选择。中国共产党把马克思主义同 5000 年绵延不断、博大精深的中华文明融合起来，不断推进马克思主义中国化。中国特色社会主义道路，正是深深植根于中华民族独具特色的历史文化，文化自信是对“中国特色”的最好诠释。实现“两个一百年”奋斗目标 是党的庄严承诺，协调推进“四个全面”战略布局是一个新时代的开启，要以坚定的信心抓住宝贵战略机遇期，战胜困难挑战，为中华民族伟大复兴奠定坚实基础。党的领导是中国特色社会主义的本质特征。实现党在新时代的使命，必须坚定不移全面从严治党，厚植党执政的政治基础，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

全面从严治党首先要从党内政治生活严起。中国共产党能够由小到大、由弱到强，严肃党内政治生活是一个重要法宝。我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，面临的风险和挑战前所未有，突出问题是党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛。习近平总书记指出无视党的政治纪律和政治规矩的“七个有之”，即搞任人唯亲、排斥异己的有之，搞团团伙伙、拉帮结派的有之，搞匿名诬告、制造谣言的有之，搞收买人心、拉动选票的有之，搞封官许愿、弹冠相庆的有之，搞自行其是、阳奉阴违的有之，搞尾大不掉、妄议中央的也有之，都

有着很强的现实针对性。有的领导干部用党和人民赋予的权力谋取私利，政治腐败和经济腐败通过利益输送相互交织；有的不信马列信鬼神，不信组织信“大师”，与共产党人的信仰完全背道而驰；有的党员领导干部把自己当成“官”，管党治党被置之脑后，对错误行为三缄其口、听之任之。党的十八大以来，党中央从落实中央八项规定精神破题，以上率下、率先垂范，党内政治生活呈现新气象；严肃查处周永康、令计划等严重违纪违法案件，遏制腐败蔓延势头，防止形成特殊利益集团；以坚决的态度和强烈的自信，查处湖南衡阳、四川南充、辽宁系统性贿选案，全面加强纪律建设，强化党内监督，推动管党治党迈向标本兼治。六中全会以制定《准则》、修订《条例》为切入点，深化全面从严治党，既是对历史经验的总结，也寓示着新实践的开启。

维护党的领导核心是党内政治生活的关键。一个国家、一个政党，领导核心至关重要，拥有坚强有力的领导核心是中国特色社会主义制度的优势所在。有着8800多万名党员、440多万个党组织的大党，正处在实现民族复兴的关键历史节点，更离不开核心的引领。习近平总书记对坚持党的领导理直气壮、旗帜鲜明，展现出坚定的信仰和信念；坚持问题导向，对党自身存在的问题从不回避遮掩，透视出深沉的忧患意识和顽强的意志品质。以习近平同志为核心的党中央把握时代大势，回应人民群众期盼，开创党和国家事业新局面，赢得党心民心。“四个服从”根本在于全党服从中央；树立政治意识、大局意识、核心意识，最终要落实到向核心看齐上。牢固树立“四个意识”是党内政治生活的必然要求，不能作为标语口号。同党中央保持高度一致不仅要听其言，更要观其行，最终看实际成效。要以党中央的旗帜立场、决策部署、担当精神为标杆，提高政治站位、查找政治偏差，坚持实事求是优良传统，把党的路线方针政策落实到位，坚决维护党中央的权威，在思想和行动上确保全党紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围。

坚定理想信念宗旨，提高政治觉悟。党的领导是具体的，有着鲜明而丰富的内涵，体现在坚定理想信念宗旨、制定和实施路线方针政策上，体现在坚持党管干部原则、选对人用好人，树立鲜明价值观和政治导向上。中央巡视组发现的突出问题是党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，有的中央部委司局级干部党建常识测验连“四个全面”、“五大发展理念”都答不全，甚至忘记了自己

入党是何年。如果政治意识淡漠，搞政治虚无主义，党内政治生活必然失去坚定正确的政治方向，党的领导就会被削弱。严肃党内政治生活的根本任务是增强理想信念的坚定性，确保全党思想统一、步调一致，提高凝聚力和战斗力。理想信念宗旨决定了党的政治纲领和政治主张，是共产党人的灵魂。每一名共产党员入党时都要举起拳头，对着鲜红的党旗宣誓。拳头代表的是心，入党誓词就是发乎于心的承诺，守不住这个初心就做不到立党为公、执政为民。共产党人要坚定对马克思主义的信仰、对共产主义的信念和全心全意为人民服务的宗旨，做有政治觉悟的先锋战士。

中国共产党是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治。党代表最广大人民的根本利益，人心向背是最大的政治。党的十八大提出“五位一体”总布局，与时俱进契合了人民群众实现全面发展的新期盼。广大群众不仅要求经济发展、生活富裕，还要求社会和谐、公平正义，文化生活更加丰富；生态文明建设的提出，亦是反映了群众对生态环境和可持续发展的新诉求。经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设相互联系、有机统一。从来就没有离开政治的经济，也没有离开经济政治。当年邓小平同志提出以经济建设为中心，是对“以阶级斗争为纲”的拨乱反正，其本身就是政治。发展是第一要务，体现着党的宗旨，目的是满足人民日益增长的物质文化需要。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，要以人民高兴不高兴、满意不满意、答应不答应作为检验工作的标准。严肃党内政治生活，必须坚定人民立场，保持党同群众的血肉联系，把一切为了人民的政治要求落实到实际工作中去。

党内政治生活要有原则性。惩前毖后、治病救人是我们党的一贯方针，批评和自我批评是保持党的肌体健康的锐利武器。造成管党治党宽松软的首要原因是使命意识弱化，丧失了忠诚与担当，批评和自我批评刀枪入库。有的领导干部搞好人主义，对问题睁一只眼闭一只眼，明明知道身边的领导干部问题严重，却不向党组织报告，有的在干部被审查了还说“感到很意外”，有的则采取“马后炮”的方式向组织反映早就发现的问题。共产党是先锋队，要有战斗性和强烈的责任担当。我们党之所以能够自我净化，靠的就是批评和自我批评。有了矛盾和问题就要摆到桌面上，对同志负责、对党的事业负责，开展真诚的思想交流和交锋。批评和自我批评不能积攒到一年一次的民主生活会，要随时随地开展，抓早抓小、

见人见事，使红脸出汗成为常态。

严明政治纪律和政治规矩，提高政治警觉性。政治纪律和政治规矩是党内政治生活最为重要的遵循。老一辈革命家把政治纪律、组织纪律视同生命，现在不少干部却对此意识淡漠、麻木不仁，认为违反政治纪律无所谓，只要不拿不贪就是好同志。在党的所有纪律中，政治纪律永远排在第一位。无论违反哪方面的纪律，发展到一定程度最终都会侵蚀党的执政基础，说到底是破坏政治纪律。严明政治纪律，要害在增强政治警觉性，没有警觉性哪有政治鉴别力，又怎么能够发现问题？党的高级干部要保持政治警觉，头脑清醒、立场坚定，把准政治方向，尤其要警惕野心家阴谋家窃取党和国家的权力，对破坏政治纪律和政治规矩的行为，坚决抵制、勇于斗争，维护党的集中统一和政治安全。

探索自我监督的有效途径。我们是一党长期执政，最大挑战就是权力的有效监督，持续破解这一难题，党才能永葆先进性和纯洁性。邓小平同志指出：“我们党经历过多次错误，但是我们每一次都依靠党而不是离开党纠正了自己的错误。”中国共产党之所以伟大，不在于不犯错误，而是从不讳疾忌医，敢于直面问题，具有自我修复的能力。历史和现实都证明，解决党自身存在的问题，根本要靠强化自我监督。党的执政地位决定，在党和国家各项监督制度中，党内监督是第一位的，党内监督缺失，其他监督必然失效。党内监督是党的建设重要方面，目的是坚持和加强党的领导。要把党内监督和人民群众监督结合起来，形成发现问题、纠正偏差的有效机制，推进治理体系和治理能力现代化。

信任不能代替监督。党组织赋予领导干部权力，既是信任、培养，更是考验。现在有的党组织对“权力就是责任、责任就要担当”认识不深，只讲信任不讲考验，忽视在管理监督中培养。信任就是考验。领导干部从接受权力那一刻起，就肩负着党的重托和沉甸甸的责任。职位越高权力越大、背负的信任越多，风险就越大、责任就越重，越要严格监督，考验其忠诚干净担当。信任和监督、自律和他律辩证统一，没有监督的信任就等于放任。绝对的权力导致绝对的腐败，不受监督的权力是极其危险的，这是一条铁律。要把“信任不能代替监督”这个理念，体现在选人用人、制度建设和日常管理上，把监督的螺栓拧紧，把制度的篱笆扎得更牢，使领导干部心怀敬畏和戒惧，时刻感受到责任、考验和约束，确保手中的权力真正用来为人民谋利益。

党的领导包含着管理和监督，离开了监督就谈不上管理。党内监督有广义和狭义之分。广义监督是党委履行主体责任的监督，咬耳扯袖、红脸出汗，组织处理、纪律处分都是重要手段；狭义监督是纪委监督执纪问责。管理和监督是领导的重要内容，没有管理监督，党的领导就会落空。管理监督不能大而化之，看住人盯住事必须多设“探头”，把发现问题及时处置的工作见诸日常，唯此方能致远。领导的重要职责是领出好班子、带出好队伍。既要把严把牢选人用人的政治关和廉洁关，又要强化管理，把纪律和规矩严起来，营造良好的政治生态。党内监督条例把党委监督作为重点，规范党的工作部门的监督职责，体现权力和责任的统一。作为党内监督专责机关，纪委要把自己摆进去，监督执纪问责，以永远在路上的恒心和韧劲，不忘初心、砥砺前行。

(来源：人民网—人民日报 2016 年 11 月 08 日)



# 增强党在长期执政条件下自我净化自我完善

## 自我革新自我提高能力

赵乐际

党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》），深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，突出全面从严治党这个鲜明主题，贯穿理论创新、实践创新、制度创新、文化创新成果，具有强烈的政治性、时代性、原则性、战斗性，对于坚持党的领导、加强党的建设，不断锻造和增强党在长期执政条件下自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，保持和发展党的先进性和纯洁性；对于更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义伟大事业，意义重大而深远。

《准则》彰显了我们党增强“四自”能力的鲜明特征和独特优势

学习《准则》，回望我们党波澜壮阔的非凡历程，研析我们党震古烁今的辉煌成就，总结我们党为中华民族作出的伟大历史贡献，我们看到的是：党紧紧依靠人民，跨过一道又一道沟坎，面对挫折毅然奋起、历经磨难百折不挠、失误之后拨乱反正，警钟长鸣、励精图治，祛病疗伤、激浊扬清，在坚持真理、修正错误中，坚守着先锋队的性质、坚守着科学的世界观、坚守着为人民服务的宗旨。

（一）《准则》遵循了马克思主义基本原理。马克思指出，无产阶级革命与其他任何革命不同的地方，就在于它“经常自己批判自己”。恩格斯在给马克思的信中写道，“无产阶级运动的规律显然是，到处都有一部分工人领袖必然要蜕化”；在《〈英国工人阶级状况〉序言》中提出，“伟大的阶级，正如伟大的民族一样，无论从哪方面学习都不如从自己所犯错误的后果中学习来得快”。这些经典论述，闪烁着坚持真理、保持党先进纯洁的思想光辉。毛泽东同志更是善用底线思维，强调党要勇于自我纠错，指出，我们党“必须有‘承认错误并且改正错误’的这样一条原则”，“有无认真的自我批评，也是我们和其他政党互相区别的显著的标志之一”。1945年5月，他在党的七大作的《结论》中，面对抗日战争即将胜利的大好形势，却一口气列出了我们党可能遇到的“十七条困难”，并据此提出应对之策。《准则》创造性地运用马克思主义基本原理，强调“我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治，严肃认真开展党内政治生活”，

要“勇于自我革命”“建立容错纠错机制”“强身治病、保持肌体健康”，等等，为加强和规范党内政治生活、增强党的“四自”能力提供了重要遵循。

（二）《准则》贯彻了习近平总书记治党思想。习近平总书记从党和国家发展全局的战略高度，对全面从严治党提出一系列新思想新论断新要求，多次强调，“要从政治上认识和抓好全面从严治党，严肃认真开展党内政治生活”，“做到党内一切组织行为、个人行为有明确规范，党内一切矛盾和问题有及时管用的发现、解决机制”，“凡是影响党的创造力、凝聚力、战斗力的问题都要及时解决，凡是损害党的先进性和纯洁性的病症都要认真医治，凡是滋生在党的健康肌体上的毒瘤都要坚决祛除”，等等。习近平总书记的治党思想，科学回答了怎样管好党、治好党、建好党这一时代课题，极大地丰富和发展了马克思主义建党学说。党的十八大以来，我们党把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，坚持思想建党和制度治党紧密结合，聚焦突出问题、抓住“关键少数”、强化以上率下，以理想信念和党性教育补精神之“钙”，以严明政治纪律和政治规矩维护全党集中统一，以集中教育和经常性教育整治“四风”，以零容忍态度惩治腐败，特别是清除了周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等腐败分子，捍卫了党章、纯洁了组织、消除了隐患，赢得了党心民心。《准则》贯彻习近平总书记治党思想，总结提炼全面从严治党实践经验，从坚定理想信念、坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律等 12 个方面作出明确规定，使加强和规范党内政治生活、增强党的“四自”能力有了坚实的思想基础、实践基础、群众基础。

（三）《准则》总结了我们党 95 年党内政治生活基本经验。我们说中国共产党是伟大、光荣、正确的党，并不是因为党从来不犯错误，而是党能够依靠自身的力量 and 与人民群众相结合的力量，坚持为了人民的利益不断勘误纠错，从而获得更强大的生机活力。大革命失败后纠正陈独秀右倾投降主义错误，遵义会议纠正以王明为代表的“左”倾教条主义错误，社会主义建设时期总结反思“大跃进”的教训，党的十一届三中全会后总结反思“文化大革命”的沉痛教训，等等，在遭受挫折中力挽狂澜、在风险危难中绝处逢生、在不断胜利中充满忧患，这就是中国共产党勇于自我批评、敢于纠正错误、不懈追求真理的可贵政治品质、政治勇气。习近平总书记在“七一”重要讲话中告诫全党“不忘初心、继续前进”，

永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神，永远保持对人民的赤子之心，正是这种可贵品质的弘扬和发展；习近平总书记亲自主持制定《准则》，正是因为我们党处在一个关键的历史节点上，党担负着全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史重任，党的队伍在社会主义市场经济条件下发生重大变化，党群干群关系出现大量新情况，使我们党面临的“四大考验”和“四种危险”十分复杂严峻，迫切要把全面从严治党抓紧抓好。《准则》在这样一个背景下，总结历史经验，深化规律认识，创新对策措施，必将指引我们党不断开辟思想纯洁、组织纯洁、作风纯洁的新境界。

（四）《准则》传承了中华民族优秀文化。我们党抓自身建设一个很重要的经验，就是立足中国实际、植根中华文化沃土，既坚守马克思主义的先进基因、又传承中华民族的文化精髓，既蕴含着强大的真理力量、又充盈着强大的人格力量。忧国忧民、民惟邦本、止于至善、吾日三省吾身、过则勿惮改，等等，积淀着中华民族深层的精神追求，浸润着中华民族的精神标识。《准则》把 5000 多年中华优秀传统文化与我们党 95 年孕育形成的革命文化、社会主义先进文化有机地融合起来，坚持高标准与守底线相统一、自律与他律相统一、依规治党与以德治党相统一，明确提倡什么、反对什么，什么能做、什么不能做，为党员干部修身正己立起了日常守则，为加强和规范党内政治生活、增强党的“四自”能力树起了行动标杆。

（五）《准则》完善了党自身建设一系列制度。能否做到制度治党、依规治党，是一个政党是否成熟的重要标志，也是检验党“四自”能力的重要标尺。《准则》以党章为根本遵循，以高位阶党内法规的形式，着眼建立健全党内政治生活制度体系，坚持继承优良传统与积极改革创新相结合，紧跟时代前进步伐，深化对增强“四自”能力的规律性认识，重视以新经验指导新实践，在坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚持党的领导、坚决维护党的集中统一，保持党同人民群众的血肉联系，坚持开展党内集中学习教育，严格党的组织生活制度，严格执行重大问题请示报告制度，建立健全问责机制等方面，作出一系列制度安排，是推进制度治党依规治党、推动管党治党从治标走向治本的重大举措，为加强和规范党内政治生活、增强党的“四自”能力提供了重要制度法规保障。

《准则》规定了我们党增强“四自”能力的科学内涵和基本路径

《准则》贯彻党章精神、体现党章要求、延伸党章规定，是新形势下推进全面从严治党、增强“四自”能力的纲领性文献。党员干部特别是各级领导干部要深刻领会和贯彻《准则》的基本精神、基本原则、基本政策、基本规范。

（一）《准则》明确了严肃党内政治生活、增强“四自”能力的首要任务。

《准则》强调，“必须高度重视思想政治建设，把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务”，“全党同志必须把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求”。我们党之所以能够经受一次次挫折而又一次次奋起，之所以能够始终保持坚持真理的决心、修正错误的勇气、走出困境的力量，归根到底是因为我们党有远大理想和崇高追求。我们学习贯彻《准则》，就要坚持马克思主义这个立党立国的根本指导思想，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者；就要不断解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”这个根本问题；就要把马克思主义理论作为必修课，用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作；就要深入学习党章党规，注重加强党内政治文化建设，自觉践行党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的各项制度规定。只有这样，才能不断增强“四自”能力，才能做到理想之光不灭、信念之光不灭。

（二）《准则》明确了严肃党内政治生活、增强“四自”能力的根本保证。

《准则》强调，“党在社会主义初级阶段的基本路线是党和国家的生命线、人民的幸福线，也是党内政治生活正常开展的根本保证”，“必须全面贯彻执行党的基本路线，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践”。党在社会主义初级阶段的基本路线，是一条反映全党意志、反映全国人民最高利益的马克思主义路线。增强“四自”能力，必须牢牢把握、贯彻执行这条路线，不能有丝毫偏离和动摇。我们学习贯彻《准则》，要毫不动摇坚持以经济建设为中心，聚精会神抓好发展这个党执政兴国的第一要务，坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念；要毫不动摇坚持四项基本原则，根本是坚持党的领导，坚持中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度、中国特色社会

主义文化；要毫不动摇坚持改革开放，发挥群众首创精神，勇于推进各方面创新，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力；要旗帜鲜明地反对和抵制一切违背、歪曲、否定党的基本路线的言行。

（三）《准则》明确了严肃党内政治生活、增强“四自”能力的重要目的。

《准则》强调，“坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止，是党和国家前途命运所系，是全国各族人民根本利益所在，也是加强和规范党内政治生活的重要目的”。一个国家、一个政党，领导核心至关重要。正像 1989 年邓小平同志讲的，“任何一个领导集体都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的”。党的十八届六中全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，明确习近平总书记的核心地位，反映了全党的共同意志，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，对维护党中央权威、维护党的团结和集中统一领导，对全党全军全国各族人民更好凝聚力量、抓住机遇、战胜挑战，对全党团结一心、不忘初心、继续前进，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，都具有十分重大而深远的意义。增强“四自”能力，必须着眼维护党中央权威，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进，这是党在有着 13 亿多人口的大国长期执政、凝聚起磅礴中国力量的关键所在。我们学习贯彻《准则》，必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，决不允许自行其是，更不准口是心非、阳奉阴违；必须坚持“四个服从”，核心是全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会，决不允许打折扣、搞变通；必须严格执行重大问题请示报告制度，研究涉及全局的重大事项或作出重大决定，要及时向党中央请示报告，决不允许先斩后奏。

（四）《准则》明确了严肃党内政治生活、增强“四自”能力的基本内容。

《准则》着力围绕理论、思想、制度构建体系，围绕权力、责任、担当设计制度，围绕坚定理想信念等 12 个方面提出要求，强调要严明党的政治纪律，保持党同人民群众的血肉联系，坚持民主集中制原则，发扬党内民主和保障党员权利，坚持正确选人用人导向，保持清正廉洁的政治本色，这是严肃党内政治生活、增强“四自”能力的重要任务。我们学习贯彻《准则》，必须严守党的纪律特别是政治纪律和政治规矩，对党忠诚老实、光明磊落，坚决同一切违反党的纪律的行为

作斗争，反对搞两面派、做“两面人”；必须牢固树立人民群众是历史创造者的历史唯物主义观点，站稳群众立场、增进群众感情，联系服务群众、宣传动员群众、团结带领群众，决不允许在群众面前自以为是、盛气凌人，决不允许当官做老爷、漠视群众疾苦，更不允许欺压群众、损害和侵占群众利益；必须坚持集体领导制度，实行集体领导和个人分工负责相结合，坚持科学民主依法决策，凡属重大问题，要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论、按少数服从多数作出决定，坚决反对和防止独断专行或各自为政，坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实；必须坚持和完善党内民主各项制度，提高党内民主质量，尊重党员主体地位、保障党员民主权利，畅通党员参与讨论党内事务的途径，任何党组织和个人都不得压制党内民主、破坏党内民主；必须坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准，把公道正派作为干部工作核心理念贯穿选人用人全过程，精准科学选人用人，把党和人民需要的好干部精心培养起来、及时发现出来、合理使用起来；必须着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，坚持“三严三实”，带头践行社会主义核心价值观，严格落实中央八项规定精神，带头树立良好家风，养成共产党人的高风亮节。

（五）《准则》明确了严肃党内政治生活、增强“四自”能力的重要举措。《准则》强调，要坚定理想信念，严格党的组织生活制度，开展批评和自我批评，加强对权力运行的制约和监督，这是增强“四自”能力的重要载体和手段。我们学习贯彻《准则》，要坚持和创新党内学习制度，不断提高党员干部特别是领导干部的马克思主义思想觉悟和理论水平，切实解决学而不信、学而不化、学而不行的问题；要坚持“三会一课”制度，坚持民主生活会和组织生活会制度，坚持谈心谈话制度，增强党的组织生活活力，切实解决不经常、不认真、不严肃的问题；要坚持不懈把批评和自我批评这个武器用好，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的要求，严于自我解剖、及时整改问题，严肃认真提意见、满腔热情帮同志，决不能把自我批评变成自我表扬、把相互批评变成相互吹捧；要形成有权必有责、用权必担责、滥权必追责的制度安排，营造党内民主监督环境，突出监督“关键少数”，强化上级组织对下级组织特别是主要领导干部行使权力的监督。党内不允许有不受制约的权力，也不允许有不受监督的特殊党员。

坚持以科学的思想方法和工作方法贯彻落实《准则》、增强“四自”能力

习近平总书记强调，“我们加强党的建设，就是要同一切弱化先进性、损害纯洁性的问题作斗争”，“使从严治党的一切努力都集中到增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力上来”。贯彻落实《准则》、增强“四自”能力，必须坚持正确方向，坚持问题导向，坚持以上率下。

（一）要突出贯彻党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，使增强“四自”能力保持正确政治方向。《准则》强调，新形势下加强和规范党内政治生活，必须坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线。党的政治路线是党的政治主张的集中体现，是党制定各项具体工作路线和政策的根本依据，只有坚持这条路线，才能把中国特色社会主义伟大事业不断推向前进，人民才会相信党、拥护党。党的思想路线是制定和执行政治路线的基础，只有坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持理论联系实际，一切从实际出发，在实践中检验真理和发展真理，才能不断推进马克思主义中国化，不断开辟 21 世纪马克思主义发展新境界。党的组织路线是执行政治路线的保证，只有坚持党的组织路线，才能选贤任能、营造风清气正的用人环境，才能固本强基、夯实党的执政基础，才能把各方面优秀人才汇聚到党和国家事业中来。党的群众路线是党的根本工作路线，群众观点是马克思主义政党的根本观点，只有坚持党的群众路线，才能始终保持党同人民群众的血肉联系，使党永远立于不败之地。贯彻落实《准则》、增强“四自”能力，必须在这些核心问题、根本问题上把得住、守得牢、坚持好。

（二）要突出问题导向，使增强“四自”能力有更强针对性、实效性。马克思指出：“主要的困难不是答案，而是问题。”今天，中国共产党已拥有 8800 多万名党员、440 多万个基层党组织，有效组织起来、作用发挥出来，具有排山倒海的力量。如果管党不力、治党不严，对自身存在的问题不能很好地解决，久而久之、拖延下去，就积重难返了。东欧剧变、苏共解散、苏联解体，殷鉴不远。

《准则》指出，一个时期以来，党内政治生活中出现了一些突出问题：在一些党员、干部包括高级干部中，理想信念不坚定、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、庸懒无为，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义不同程度存在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风

问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动。这些问题，严重侵蚀党的思想道德基础，严重破坏党的团结和集中统一，严重损害党内政治生态和党的形象，严重影响党和人民事业发展。贯彻落实《准则》、增强“四自”能力，必须紧密联系各地区各部门各单位实际，紧密联系党员干部思想、工作、作风实际，着力解决突出问题，尤其是那些量大面广、表现突出的问题，那些政治性强、破坏力大的问题，以问题整改整饬党风，以问题整改净化提高，以问题整改赢得民心，永远保持党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心。

（三）要突出领导带头、以上率下，使增强“四自”能力层层示范、落地见效。《准则》强调，新形势下加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部，关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。坚持以上率下，是党的十八大以来管党治党的鲜明特征和成功经验。贯彻落实《准则》、增强“四自”能力，各级党委（党组）要全面履行领导责任、主体责任，党委（党组）主要负责人要认真履行第一责任人责任，坚持全面从严治党，坚持真管真严、敢管敢严、长管长严。各级领导干部特别是高级干部，必须以身作则、身正为范，职位越高越要自觉按照党提出的标准严格要求自己，越要做到党性坚强、党纪严明，勇于把自己摆进去，勇于自我批评、自我剖析、刮骨疗伤，带动广大党员、干部更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，更加扎实地把党中央各项决策部署落到实处，使我们党继续在历史性考试中经受住考验，向历史、向人民交出新的更加优异的答卷！

（来源：人民日报 2016年11月14日）



# 坚定理想信念是开展党内政治生活的首要任务

刘奇葆

党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》(以下简称《准则》)，站在政治和全局的高度，着眼全面从严治党，建设一个更加坚强有力的马克思主义政党，更好推进中国特色社会主义伟大事业，强调必须高度重视思想政治建设，把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持思想建党、保持党的先进性和纯洁性的高度自觉，体现了我们党坚持不忘初心、继续前进的政治清醒。要认真学习贯彻《准则》精神，坚持以严格的党内政治生活锤炼坚定的理想信念，自觉成为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者，在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中充分发挥先锋模范作用。

## 一、坚定理想信念是共产党人安身立命的根本

我们党从诞生之日起就把马克思主义写在自己的旗帜上，把实现共产主义确立为最高理想，鲜明表达了中国共产党人的政治理念、价值追求、行动纲领。坚定理想信念，就是要把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，矢志不渝为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗。

(一) 理想信念是共产党人的精神支柱。人总是要有一点精神的，共产党人的精神就是“革命理想高于天”。正是有了这种精神的支撑，我们党经受住了枪林弹雨、生死存亡的浴血革命考验，经受住了栉风沐雨、筚路蓝缕的艰苦创业考验，经受住了山重水复、柳暗花明的改革开放考验，不断从胜利走向新的胜利，发展成为世界第一大执政党。就像邓小平同志所指出的：“为什么我们过去能在非常困难的情况下奋斗出来，战胜千难万险使革命胜利呢？就是因为我们有理想，有马克思主义信念，有共产主义信念。”95年来，一代又一代共产党人，为了争取民族独立和人民解放、实现国家富强和民族复兴英勇奋斗，经受住了血与火、生与死的考验，关键就在于他们对理想信念坚定不移，就在于他们对未来美好社会的光明前景充满信心。“砍头不要紧，只要主义真”“敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰”，都生动展现了共产党人坚贞执着的精神追求。事实充分表明，理想信念是共产党人的精神之基、力量之源。只要用理想信

念筑牢精神支柱，就不畏惧任何困难和挑战，就能够战胜任何困难和挑战。

（二）理想信念是共产党人的政治灵魂。理想信念是政治觉悟、思想境界、道德情操的集中体现。有了坚定的理想信念，就能坚持正确政治方向，在胜利时和顺境中不骄傲不自满，在困难时和逆境中不消沉不动摇，经受住各种赞誉和诱惑考验，经受住各种风险和挑战考验，永葆共产党人政治本色。习近平总书记反复强调，共产党人如果没有理想信念，或者理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”，就必然导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。当前，绝大多数党员干部理想信念是坚定的、政治上可靠的，但也有一些人理想信念模糊甚至动摇。有的认为“理想很丰满，现实很骨感”，谈理想太远、谈信念太虚；有的不信马列信鬼神，热衷于算命看相、烧香拜佛；有的对中国道路和制度缺乏自信，总觉得西方的月亮比较圆；等等。这些现象和问题，应当引起高度注意。从一些领导干部违纪违法案件可以看出，他们之所以步入歧途、走上不归路，最根本的是思想政治出了问题，是理想信念出了问题。事实警示我们，理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。只有坚定理想信念，才能解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，不断增强政治定力，守护好共产党人的政治灵魂。

（三）理想信念是保持党的团结统一的思想基础。理想信念是一个政党团结奋进的精神旗帜，决定着一个政党的凝聚力和向心力。95年来，我们党虽历经各种挫折和磨难，但始终团结一心、风雨不动、坚如磐石，带领全国各族人民一道勇往直前，靠的就是理想信念的凝聚和感召。现在，我们党有8800多万名党员、440多万个党组织，党内情况发生了很大变化，面临的形势任务发生了很大变化，如何把这么大一个党组织起来、凝聚起来，形成共同的意志，保持行动统一、步调一致？最根本的是要筑牢理想信念。世界社会主义实践的曲折历程表明，马克思主义政党一旦放弃马克思主义信仰、社会主义和共产主义信念，就会土崩瓦解。苏联的解体、苏共的垮台，很重要的原因就是理想信念动摇了，思想防线失守了，教训极为深刻。事实告诉我们，一个政党的衰落，往往是从理想信念的丧失或缺失开始的。只有始终高扬理想信念旗帜，才能夯实团结统一的思想基础，确保党更加坚强有力、党的事业更加兴旺发达。

二、坚定理想信念必须建立在对马克思主义的深刻把握上

思想理论上的坚定清醒是政治上坚定的前提。我们党是一个用先进思想孕育催生、用科学理论指导武装起来的马克思主义政党。广大党员、干部特别是高级干部必须把马克思主义理论作为必修课，不断提高马克思主义思想觉悟和理论水平，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

（一）毫不动摇坚持马克思主义指导思想。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，也是共产党人理想信念的核心和灵魂。我们说坚定信仰、对党忠诚，首先看是否毫不动摇坚持马克思主义指导思想。如果背离或放弃马克思主义，就会丧失灵魂、迷失方向，就会与党离心离德，实际上是对党的思想背叛。在坚持马克思主义指导思想一元化这个根本问题上，我们必须坚定不移，任何时候任何情况下都不能搞指导思想多元化。坚持马克思主义，关键是要做到老祖宗不能丢、又要讲新话，结合中国实际不断发展马克思主义。坚持是发展的基础，发展是最好的坚持。对待马克思主义，无论是采取怀疑、否定的态度，还是采取实用主义、教条主义的态度，都是十分有害的。95年来，我们党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务，领导和推动中国革命、建设、改革不断取得伟大胜利，就在于始终把马克思主义这一科学理论作为自己的行动指南，并坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义。在未来的征程上，不论遇到什么样挫折和干扰，我们都要牢牢坚持马克思主义这个主心骨。

（二）系统掌握马克思主义立场观点方法。马克思主义立场观点方法，是马克思主义科学思想体系的精髓所在。只有掌握了马克思主义立场观点方法，才能真正掌握马克思主义活的灵魂，从根本上提高马克思主义思想觉悟和理论水平，打牢理想信念坚定的基础。长期以来，我们党始终强调学习掌握马克思主义立场观点方法，并自觉用以研究和解决中国的实际问题。这不仅使马克思主义显示出巨大的真理力量，而且为马克思主义注入了强大的生机活力。我们学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，学习习近平总书记系列重要讲话精神，既要认真学习这个科学思想体系的基本内容，更要系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，系统掌握马克思主义基本原理，学会用马克思主义立场观点方法观察问题、分析问题、解决问题，特别是要聚焦现实问题，不断增强改造客观世界和主观世界的能力。

（三）深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神。习近平总书记系列重

要讲话，紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义，创造性回答了关系党和国家全局的一系列重大问题，进一步深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是当代中国马克思主义的最新发展，是指导我们进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的鲜活的马克思主义。党的十八大以来，党和国家事业之所以能开新局、谱新篇，根本就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，根本就在于习近平总书记系列重要讲话精神的科学指导。我们学习马克思主义理论，筑牢理想信念之基，最重要的是把习近平总书记系列重要讲话精神学深悟透。要坚持读原著、学原文、悟原理，结合历史学、联系实际学，深入领会讲话的丰富内涵和核心要义，深入领会讲话贯穿的科学世界观和方法论，深入领会讲话蕴含的坚定信仰追求、历史担当精神、真挚为民情怀、务实思想作风和科学思想方法，做到真学真懂真信真用。

（四）认真学习党章党规。党章是管党治党的总章程，集中体现着党的基本理论和政治主张，集中体现着党的集体意志和原则要求，是全党必须共同遵守的根本行为规范。党规是对党章的延伸和具体化，是规范党员行为的具体遵循。理想信念不是抽象的，而是具体的，体现在党章党规的具体规定之中。加强党性修养，坚定理想信念，最基本的要求是学好党章党规。现在，一些党员干部出现这样那样的出轨越界、跑冒滴漏问题，一个重要原因就在于不学党章党规、淡忘党章党规、不拿党章党规当戒律。可以说，能不能认真学习和严格遵守党章党规，是对党员干部党性修养、对党忠诚度的重要检验，也是对党员干部理想信念的重要检验。要牢固树立党章党规意识，把党章党规作为加强党性修养、坚定理想信念的基本标准，自觉学习党章党规，严格执行党章党规，坚决维护党章党规，真正做到内化于心、外化于行。

### 三、在中国特色社会主义道路上为实现理想而奋斗

实现远大理想和奋斗目标，既要立忠诚笃信之志，又要有坚定务实之行。我们要永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神，胸怀崇高理想，把握现实目标，矢志不移坚持和发展中国特色社会主义，不断把为崇高理想奋斗的伟大实践推向前进。

（一）坚持把践行中国特色社会主义共同理想和坚定共产主义远大理想统一

起来。实现共产主义，是共产党人的最高理想。共产主义只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现，将是一个非常漫长的历史过程。建设中国特色社会主义是实现共产主义的必经阶段，中国特色社会主义共同理想是共产主义最高理想在现阶段的具体体现。因此，中国特色社会主义是党的最高纲领和基本纲领的统一，实现共同理想与实现最高理想本质上是一致的。忘记最高理想而只顾当下，就会迷失方向，变成功利主义、实用主义；离开现实目标而空谈最高理想，就会脱离实际，变成空想主义。对共产党人来说，既不能天天高喊共产主义口号、干“跑步进入共产主义”那种事，也不能心中没有共产主义这盏明灯。我们要正确认识中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想的关系，立足我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段这个基本国情，矢志不移为实现党在现阶段的基本纲领而不懈努力。

（二）坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。理想因其远大而为理想，信念因其执着而为信念。习近平总书记强调，“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”为什么这样说？就是因为我们成功开创和发展了中国特色社会主义道路、理论和制度，继承和发展了灿烂辉煌的中华文化，使中国人民富起来了、中华民族强起来了，为人类对更好社会制度的探索贡献了中国智慧。当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模版，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版，而是自己历经千辛万苦探索出来的正确道路，具有鲜明的独创性。坚定道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信。文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信。这种文化自信，来自于博大精深的中华优秀传统文化，来自于党领导人民创造的激昂向上的革命文化和生机勃勃的社会主义先进文化，来自于以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。我们要坚定中国特色社会主义必胜信念，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，在追求崇高理想的征程上创造更加非凡的“中国奇迹”，书写更加精彩的“中国故事”。

（三）自觉为推进中国特色社会主义事业而苦干实干。任何伟大事业，都始于理想、成于实干。如果没有苦干实干精神，没有一步一个脚印的努力，再宏伟

的目标也不可能实现，再美好的蓝图也只能是空中楼阁。我们党向来强调苦干实干，从“唤起工农千百万、同心干”到“不干，半点马克思主义也没有”，再到“空谈误国，实干兴邦”，“干”字始终是中国共产党人最响亮的座右铭。新中国的红色江山，是无数革命先辈一枪一弹、一城一池打下来的；社会主义的宏伟大厦，是无数劳动者一锹一铲、一砖一瓦垒起来的。这其中，有成千上万的优秀党员干部献出了全部精力乃至生命。没有远大理想，不是合格的共产党员；离开现实工作而空谈远大理想，也不是合格的共产党员。今天，推进中国特色社会主义伟大事业，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，更加需要苦干实干。要志存高远、脚踏实地，把理想信念的坚定性体现在做好本职工作的过程中，扎扎实实做好每一项工作，努力取得“接力赛”中我们这一棒的优异成绩。领导干部特别是高级干部要发挥示范表率作用，以实际行动让党员和群众感受到理想信念的强大力量。

#### 四、持之以恒抓好理想信念教育

理想信念教育是党的思想建设的战略任务，是固本培元、补钙壮骨的基础工程，党的各级组织必须抓紧抓好。要采取更加有力的举措，把理想信念教育贯穿到全面从严治党全过程，融入到加强和规范党内政治生活各方面，不断提高全党思想政治水平。

（一）着力抓好党委（党组）中心组学习。党委（党组）中心组学习，是党的理论武装工作的重要抓手，是加强领导干部理论学习和理想信念教育的有效途径，对推动全党学习教育有着重要示范引领作用。要突出学习重点，加强马克思主义理论特别是习近平总书记系列重要讲话精神学习，加强党中央治国理政新理念新思想新战略学习，加强党章党规、党史国史学习。要创新学习形式，综合运用集体研讨、个人自学、专题调研等方式，提升学习质量和效果。要完善学习制度，加强督促检查，把学习情况作为领导班子和领导干部考核的重要内容，提高制度化规范化水平。要大力弘扬马克思主义优良学风，把理论学习同贯彻落实党中央重大决策部署结合起来，同解决改革发展稳定中的实际问题结合起来，真正做到学而信、学而用、学而行。广大党员干部特别是高级干部要自觉抓好学习，增强党性修养。

（二）着力引导党员干部分清是非界限、坚决抵制错误思想侵蚀。现在，思

想理论领域的主流是好的，主旋律响亮、正能量强劲，但也出现了一些错误思潮和错误观点，有的影响力和迷惑性还比较大。如果不加强正确引导、深度引导，就会难以统一党员干部的思想认识，甚至会动摇我们的理想信念。要健全党内重大思想理论问题分析研究和情况通报制度，定期研判和通报思想理论领域的重要动向，向党员干部客观全面地讲清楚深层次思想理论问题，把方向、打招呼、划底线、守阵地、防侵蚀。要重点围绕西方宪政民主、“普世价值”、新自由主义、历史虚无主义等错误思潮，旗帜鲜明地进行辨析批驳，引导党员干部认清其实质和危害。广大党员干部要站稳政治立场，坚守政治底线，面对错误思潮要敢于亮剑、敢于交锋，决不能听之任之、置身事外。

（三）着力改进创新教育方式方法。当前，时代形势和党员队伍都发生了很大变化，理想信念教育方式方法也需要相应改进创新。要深入研究新形势下理想信念教育的特点和规律，继承好的经验做法，探索新的途径办法，不断增强时代性和吸引力。要坚持开展党内集中学习教育，总结运用好长期实践经验，特别是党的十八大以来党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育的新鲜经验，持续不断地让党员干部受教育、有提高。要更加注重联系党员干部思想实际，坚持先进性要求和广泛性要求相结合，解决思想问题与解决实际问题相结合，教育人和理解人、关心人相结合。要充分运用全媒体多样化的传播形式，运用分众化互动式的方式，增强教育的针对性和实效性。

（四）着力拓展和扩大教育覆盖面。理想信念教育不仅要在党员干部中开展，而且要面向全社会开展。要不断深化中国特色社会主义宣传教育，讲清楚中国特色社会主义的历史必然性和巨大优越性，最大限度地凝聚社会共识。要深入开展中国梦宣传教育，注重用文艺作品传播中国梦，用爱国主义教育基地展示中国梦，用群众性主题活动涵育中国梦，引导广大人民群众共同追梦圆梦。要深入推进社会主义核心价值观建设，扎实做好贯穿结合融入、落细落小落实的工作，着力推动入法入规、融入社会生活，使之成为全体人民的共同追求。理想信念教育要格外关注青少年，引导他们坚定听党话、跟党走信念，树立远大人生志向和崇高理想追求。

## 踏上全面从严治党新征程

### ——《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》诞生记

新华社记者 霍小光 张晓松 罗宇凡 朱基钗

2016年10月27日，中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议胜利闭幕。全会聚焦全面从严治党，围绕加强和规范党内政治生活、加强党内监督，出台规范性文件，进行战略部署，以一系列新观点新论断新要求新规定，为全面从严治党、深入推进党的建设新的伟大工程提供了行动指南。

全会旗帜鲜明提出，坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止，是党和国家前途命运所系，是全国各族人民根本利益所在，也是加强和规范党内政治生活的重要目的。全会明确习近平总书记是党中央的核心、全党的核心，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”。这对维护党中央权威、维护党的团结和集中统一领导，对全党全军全国各族人民更好凝聚力量抓住机遇、战胜挑战，对全党团结一心、不忘初心、继续前进，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重要而深远的意义。

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，是全会的重要成果。两个党内法规的制定出台，是全面从严治党一次广泛而深入的思想动员和组织动员，是对党的十八大以来全面从严治党理论和实践的系统总结，是着眼解决新形势下党内突出问题而进行的重要顶层设计，是对马克思主义建党理论和实践的创新发展。全党全社会普遍认为，两个党内法规是我们党在管党治党中具有里程碑意义的新篇章。

#### 着眼全局，面向未来，开辟党中央治国理政新境界

中国，这个拥有13亿多人口的大国，能够创造出一个又一个发展奇迹，有何秘诀？

“办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。”这是一条经过实践检验的真理。



全面从严治党，可以说是历史交给当代中国共产党人的重大课题，是广大人民群众对主心骨的热切期盼，是我们党勇立时代潮头的坚定自觉。

这是党中央着眼党和国家兴旺发达、长治久安作出的历史性决定——

党的十八届六中全会公报正式提出“以习近平同志为核心的党中央”。当全会公报获得一致通过时，会场响起热烈的掌声。

这掌声，反映了中央委员会的一致愿望；

这掌声，表达了全党全军全国各族人民的共同心声；

这掌声，昭示出中国共产党带领中华民族走向伟大复兴的坚定信心。

一个国家、一个政党，领导核心至关重要。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党全军全国各族人民，开创了中国特色社会主义伟大事业新局面，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面取得了一系列具有重大现实意义和深远历史意义的成就，实现了党和国家事业继往开来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚定推进全面从严治党，坚持思想建党和制度治党紧密结合，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，党内政治生活展现新气象，赢得了党心民心。

在这个波澜壮阔的进程中，习近平总书记作为党的领袖，显示了高超的政治智慧、卓越的领导能力、深厚的为民情怀，在全党全军全国各族人民中享有崇高威望，受到衷心爱戴和拥护。明确习近平总书记的核心地位，水到渠成，顺理成章，名副其实。

全会期间，与会同志在分组讨论中纷纷提议、一致拥护、高度赞同。

“站在新的历史起点、肩负新的历史使命，确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，是实践的选择、历史的选择，是全党的选择、人民的选择，是党心所向、人心所向。”中央委员们这样说。

这是党中央根据“四个全面”战略布局对中央全会议题作出的整体设计——

六中全会闭幕后，有外电评论：“四个全面”战略布局将中共管党治党提升到了国家发展战略的新高度；这次全会对全面从严治党作出新部署，巩固了“四个全面”战略布局治国理政总方略的地位。

4年前，习近平总书记履新伊始，就把党要管党、从严治党放在更加突出的位

置。“打铁还需自身硬”，他用通俗易懂的语言，向人民作出庄严承诺。

2年前，在江苏考察时，习近平总书记强调，全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。在“从严治党”之前加上“全面”两字，展现出党中央的远见卓识和使命担当，也完整勾画出“四个全面”战略布局。

协调推进“四个全面”战略布局，是党的十八大以来党中央从实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的战略高度，统筹国内国际两个大局，把握我国发展新特征确定的治国理政新方略，是新的时代条件下推进改革开放和社会主义现代化建设、坚持和发展中国特色社会主义的战略抉择。

习近平总书记指出：“几年来，党的十八届三中、四中、五中全会相继就全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会进行了专题研究，这次六中全会再以制定修订两个文件稿为重点专题研究全面从严治党，‘四个全面’战略布局就都分别通过一次中央全会进行了研究和部署。这是党中央根据‘四个全面’战略布局对全会议题的一个整体设计。”

这是党中央着眼全面从严治党、坚持思想建党和制度治党相结合的一个重要安排——

1980年制定颁布的《关于党内政治生活的若干准则》，第一次以党内法规形式对党内政治生活作出规范；2003年颁布施行的《中国共产党党内监督条例（试行）》，对加强党内监督、维护党的团结统一发挥了积极作用。

历史告诉我们：95年栉风沐雨、筚路蓝缕，从最初只有50多名党员发展壮大到拥有8800多万名党员的世界第一大执政党，严肃的党内政治生活，是我们党优良传统和作风的生成土壤。

实践启示我们：党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，与每个党员、每个党组织息息相关，是全面从严治党的根本性基础工作。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。

问题警醒我们：党的执政地位，决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本、第一位的。党内监督失效，其他监督必然失灵。党内监督不严起来实起来，全面从严治党就会落空。

思想建党是我们党的一个重要特色。重视思想教育和思想改造，使每个党组织都成为党员思想淬火的熔炉，我们党由此成为一个有统一意志的党。

制度治党也是我们党的一个鲜明特色。只有扎紧制度笼子、提高制度执行效力，才能有效管党治党，越来越成为全党的共识。

《准则》既有刚性的规定、也有精要的道理，体现了思想建党和制度治党有机结合，《条例》则是党的制度建设的重要成果。

这是党中央坚持问题导向，有针对性地解决党内突出矛盾和问题的关键举措。前不久播出的电视专题片《永远在路上》，揭露的腐败分子违法犯罪事实触目惊心，反映的“落马”贪官思想蜕变过程发人深省。

舆论认为，在六中全会召开前夕播出这部专题片，传递出党中央坚定不移推进全面从严治党的决心。

坚持问题导向、底线思维，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明品格。

一个时期以来，党内政治生活出现了亟待解决的突出矛盾和问题：一些党员、干部包括高级干部，信仰缺失、信念动摇，思想僵化、固守本本，脱离群众、独断专行，“四风”问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪现象滋生蔓延。特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动。党内监督也存在着主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软等问题。

正如习近平总书记所说，政治生态和自然生态一样，稍不注意，就很容易受到污染，一旦出现问题，再想恢复就要付出很大代价。要把党内存在的突出矛盾和问题解决好，要有效化解党面临的重大挑战和危险，很重要的一条就是要完善规范、健全制度，扎紧制度的笼子。

聚焦当前党内政治生活和党内监督存在的突出问题和薄弱环节，围绕权力、责任、担当设计制度，围绕理论、思想、制度构建体系，着力解决党内政治生活庸俗化、随意化、平淡化和党内监督制度不健全、覆盖不到位、责任不明晰、执行不力等问题，是制定《准则》《条例》的鲜明指向。

## **发扬民主，凝聚共识，开拓党的制度建设新天地**

制定《准则》，修订《条例》，这是以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略决策。

在开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育中，不少同志建议结合新的形势，制定一个加强和规范党内政治生活的文件。

2014年1月，习近平总书记在给刘云山同志、王岐山同志的批示中指出：“适当时机由中央就新形势下加强和规范党内政治生活作出一个决定，提出新的要求。”

2015年1月、2016年1月，在中央纪委五次、六次全会上，习近平总书记又对健全党内监督制度提出明确要求。

在习近平总书记的批示和要求下，两个文件制定修订的前期准备工作迅速展开、分头推进。2014年开始，由有关方面同志参加的工作小组就加强党内政治生活问题进行调查研究，形成初步成果。2015年下半年开始，中央纪委机关先后召开7次专题会议，研究党内监督条例修订工作。

2016年2月，中央政治局作出决定，党的十八届六中全会专题研究全面从严治党问题，制定新形势下党内政治生活的若干准则，修订《中国共产党党内监督条例（试行）》，文件起草工作的大幕正式拉开。

——亲任组长、挂帅出征，习近平总书记为文件起草指明方向。

2016年3月1日，中南海怀仁堂。

习近平总书记主持召开党的十八届六中全会文件起草组第一次全体会议。会议宣布，起草组正式成立，习近平总书记担任组长，刘云山同志、王岐山同志任副组长。

起草组阵容强大，除15位党和国家领导同志外，还有来自党和国家有关部门的73位同志，其中有33位正部长级以上领导同志，还吸收了2名地方党委主要负责同志。

文件起草工作始终在习近平总书记领导下进行：对文件起草涉及的重大理论和实际问题作出指导，指出制定《准则》的根本定位、基本要求、关键环节，明确修订《条例》需要突出抓住的问题；认真听取各地区各部门意见和建议汇总情况报告，研究确定文件框架方案；主持讨论文稿的框架和基本内容，提出修改完善的具体要求……

既牢牢把握大的方向和基调，又明确提出具体思路和方法。

理清历史脉络，做足前期功课——

根据习近平总书记“深入学习、加强调研”的要求，起草组收集了党的历史上所有相关文件法规，马克思主义经典作家和党的历代领袖相关论述，特别是党的十八大以来习近平总书记重要讲话，也包括国外政党监督相关制度，以资借鉴。

至3月中旬，卷帙浩繁的四册《重要文献选编》整理汇集完毕，为文件起草工作提供了充分的理论准备。

回应现实需求，明确工作方向——

习近平总书记在起草组第一次全体会议上提出，文件制定得好不好，关键看能不能解决党内存在的突出问题；习近平总书记在第二次全体会议上强调，发现问题、研究问题、解决问题既是基本要求也是基本方法；习近平总书记在第三次全体会议上再次强调，有什么突出问题就着力解决什么问题……

根据习近平总书记要求，起草组始终将问题意识贯穿文件起草工作全过程。

突出重点难点，保证务实管用——

按照习近平总书记要求，起草组把高级干部这个“关键少数中的关键少数”突出出来，明确了两个文件针对的重点对象；认真研究党的十八大以来所有“落马”中管干部忏悔录，从反面教材中吸取教训。

——集思广益、凝聚共识，文件起草工作是一次充分发扬民主、贯彻民主集中制的生动实践。

起草工作启动当天，党中央向各地区各部门发出通知，广泛征求意见。

不到一个月，起草组共收到意见和建议119份，经编辑整理成“意见和建议汇总本”，共计56万字。根据这些材料，又专门列出问题清单和举措意见建议清单，供起草组参考。

8月5日，两个文件的征求意见稿再次发往各地区各部门，并向民主党派中央、全国工商联和无党派人士征求意见。

各地区各部门高度重视、认真对待，一条条建议、一份份意见，汇聚到党的中枢。

至8月27日晚，117份各地区各部门的书面反馈材料全部返回。意见和建议共计1955条，扣除重复意见后为1582条，其中原则性意见354条、具体意见1228条。

起草组本着认真研究、全面梳理、逐条斟酌、尽量吸收的原则，对两个文件

稿又进行了 378 处修改，覆盖 114 个单位和党外人士的 586 条意见建议，其中覆盖党外人士意见 10 条。反馈意见吸收率达 30%。

8 月 16 日，中南海怀仁堂，习近平总书记召开座谈会征求党外人士意见。

各民主党派中央、全国工商联和无党派人士一致认为，中共十八届六中全会专题研究全面从严治党问题，并制定修订两个文件，彰显了中共中央把全面从严治党的政治承诺转化为制度与行动的决心和意志，具有里程碑式的意义。

——反复锤炼、不断升华，文件的出台倾注了大量心血。

8 个月的讨论、研究、起草，再讨论、再研究、再修改……文件起草组驻地忙忙碌碌。

从 3 月 1 日起至六中全会召开前，文件起草组先后召开 4 次全体会议，中央政治局常委会先后召开 3 次会议、中央政治局先后召开 2 次会议。

一遍遍修改，一次次审议，从框架方案到讨论稿，从送审稿到征求意见稿，两个文件稿渐趋成熟、呼之欲出。

9 月 27 日，中央政治局会议听取了两个文件稿在党内外一定范围征求意见的情况报告，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后，将文件稿提请党的十八届六中全会审议。

10 月 24 日，京西宾馆，党的十八届六中全会隆重开幕。

“在 8 个月时间里，文件起草组开展专题调研，广泛征求意见和建议，反复讨论修改……文件稿主题鲜明、思路清晰，内容丰富、重点突出，措施有力、务实管用，思想性、指导性、操作性都很强。”习近平总书记就两个文件起草的有关情况向全会作出说明。

围绕这两个党内法规，与会同志进行了充分讨论，谈感受、谈认识、说意见、提建议，气氛热烈。会议期间，根据各方意见和建议，文件修改工作继续紧锣密鼓地进行。

全会期间，习近平总书记再次主持中央政治局常委会会议，听取全会各组意见和文件起草组修改建议，对修改后的文件稿进行审议。形成的修改稿再次提交全会分组征求意见。

10 月 27 日下午，六中全会闭幕会在人民大会堂举行，散发着墨香的《准则（草案）》和《条例（草案）》摆在了每一位中央委员面前。

动员全党力量、凝聚各方智慧、反映各界共识铸就的管党治党制度“利器”，获得一致通过。

## 继承创新，务实管用，开启全面从严治党新征程

“努力拿出经得起历史和实践检验的好文件。”习近平总书记对文件起草工作提出明确要求，寄予殷切期望。

党中央清醒认识到，党内存在的突出问题，有的是长期积累下来的，有的是新出现的；有的是体制机制不完善造成的，有的是制度执行不严造成的；有的是管理不到位，有的是党员、干部的党员意识和纪律观念不强；有的是通过针对性措施就可以解决的表层问题，有的是需要综合施策、经过长期努力才能从根本上扭转的深层次问题。

起草过程中，习近平总书记强调最多的是“加强研究重大问题”“继续思考重大举措”。

《准则》分三大板块、12部分，在系统总结近年来尤其是党的十八大以来全面从严治党新举措新经验新成果基础上，提出160多条新的重大观点和重大举措：

- 坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导；
- 涉及全党全国性的重大方针政策问题，只有党中央有权作出决定和解释；
- 建立上级组织在作出同下级组织有关重要决策前征求下级组织意见的制度；
- 实行权力清单制度，公开权力运行过程和结果，健全不当用权问责机制；
- ……

《条例》也分三大板块，共8章47条，聚焦当前党内监督存在的突出问题，体现现实针对性：

- 将党的中央组织的监督单设一章，强调党中央带头加强监督，带头接受监督，体现党中央以身作则、以上率下；
- 党组织对党内监督中发现的问题，应当做到条条要整改、件件有着落；
- 实行领导干部插手干预重大事项记录制度；
- ……

小智治事，大智治制。

在征求意见和全会审议中大家认为，《准则》和《条例》以严的要求、严的标准、严的措施，突出了全面从严治党的时代特点，展现出以习近平同志为核心的党中央创造性管党治党的智慧和魄力。

继承和创新有机统一，是《准则》和《条例》最鲜明的特点——

法与时转则治，治与世宜则有功。

不断总结我们党长期以来形成的历史经验和成功做法，并结合新的形势任务和实践要求加以创新，这是我们党抓党的建设的一条重要经验。

在起草组第一次全体会议上，习近平总书记强调指出，要总结运用党内政治生活历史经验，发扬光大优良传统，同时紧跟时代前进步伐，深化对党内政治生活规律性的认识，善于以新的经验指导新的实践。

文件起草组认真把握这一重要原则，既深入总结我们党在加强自身建设方面的经验和教训，注重继承和发扬我们党在长期实践中形成的制度规定和优良传统，又深入贯彻党的十八大以来习近平总书记就全面从严治党提出的新思想新论断新要求，充分反映党中央推进全面从严治党的新举措新经验新成果，体现时代性、创新性。

继承和创新有机统一，在新准则同 1980 年准则关系上得到集中体现。

习近平总书记指出，制定和颁布新准则，不是要替代 1980 年准则，而是要在坚持其主要原则和规定的基础上，针对新情况新问题作出新规定。

坚持集体领导、反对个人专断，维护党的集中统一、严格遵守党的纪律，要讲真话、言行一致，接受党和群众的监督、不准搞特权……1980 年准则的主要原则和规定得到进一步重申。新老准则相互联系、一脉相承，都是当前和今后一个时期党内政治生活所必须遵循的。

坚持以党章为根本依据，《准则》和《条例》把党章的一些基本要求具体化——

党的十八大以来，习近平总书记多次强调，全面从严治党，首先要学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。

党章是党内根本大法，是规范和制约全党行为的总章程。准则在党内法规体系中的位阶仅次于党章，是对全党政治生活、组织生活和全体党员行为作出的基



本规定。条例次之，是对党的某一领域重要关系或者某一方面重要工作作出的全面规定。

“党内政治生活的一切规范都要贯彻党章精神、体现党章要求、符合党章有关规定。”习近平总书记明确要求。

《准则》和《条例》突出尊崇党章、贯彻党章、维护党章，着力将党章关于党内政治生活和党内监督的要求具体化。

例如，党章中规定的民主集中制原则，在准则相关部分得到充分体现。

再如，党章中关于党员民主权利和保障的规定，在准则中有专门部分加以体现。

又如，党章中关于党同人民群众密切联系的规定，在准则中也有专门内容作出具体安排。

《条例》则将党章中关于党内监督的原则性要求进行细化，分别就党的中央组织、党委（党组）、党的纪律检查委员会、基层党组织和党员 4 类监督主体的监督职责以及相应监督制度作出规定。

多方面反映，《准则》和《条例》与党章浑然一体、系统配套，进一步突显了党章在全面从严治党中的地位和作用。

抓要害、出实招，《准则》和《条例》体现制度管用、行之有效——

“有什么突出问题就着力解决什么问题，观点要有深度，措辞要严谨，举措要有效管用，条目不设限。”

习近平总书记有关坚持问题导向的要求，贯穿文件起草始终。

针对理想信念缺失、“四个自信”不足，《准则》鲜明提出必须把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务，考察识别干部特别是高级干部必须首先看是否坚定不移贯彻党的基本路线。

针对宗旨意识淡漠、热衷形式主义，《准则》明确要求对一切搞劳民伤财的“形象工程”和“政绩工程”的行为，要严肃问责追责，依纪依法处理。

针对宗派主义、山头主义不良风气，《准则》明确表示任何人都不准把党的干部当作私有财产，党内不准搞人身依附关系。

针对党内监督不健全、覆盖不到位问题，《条例》既明确监督主体、完善监督体系，又强调党内监督没有禁区、没有例外，监督者也要被监督。

直面当前党内政治生活和党内监督存在的突出问题和薄弱环节，《准则》和《条例》立规矩、添措施，指向明确，重点突出，受到党内外一致好评。

约束与激励相结合，《准则》和《条例》有利于调动党内积极性创造性——“不准”“不能”“禁止”……《准则》和《条例》中，对党员、干部的行为规范划定了“底线”“红线”，尺度更严、标准更高。

是约束也是激励，约束与激励辩证统一。

参加审议的中央委员认为，全面从严治党，全党都严格遵守政治纪律和政治规矩，这就是对党员、干部和各级党组织的最大保护。

《准则》和《条例》中都有很多对党员、干部的激励性、保护性规定。比如：干部是党的宝贵财富，必须既严格教育、严格管理、严格监督，又在政治上、思想上、工作上、生活上真诚关爱，鼓励干部干事创业、大胆作为；领导机关和领导干部不准以任何理由和名义纵容、唆使、暗示或强迫下级说假话；建立容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误；任何组织和个人不得自行决定或受指使对党员、干部采取非法调查手段；党组织应当保障党员知情权和监督权，鼓励和支持党员在党内监督中发挥积极作用；对干扰妨碍监督、打击报复监督者的，依纪严肃处理。这些规定，有利于充分调动党员、干部的积极性。

约束与激励相结合，正是依规治党的初衷。《准则》和《条例》都是为了努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

### **贵在执行，重在落实，开创党的建设新的伟大工程新局面**

“加强和规范党内政治生活、加强党内监督是全党的共同任务，必须全党一起动手。各级党委（党组）要全面履行领导责任，着力解决突出问题，把加强和规范党内政治生活、加强党内监督各项任务落到实处。”

党的十八届六中全会上，习近平总书记坚定的话语对全面从严治党工作提出了明确要求。

随着《准则》和《条例》的出台，“制度笼子”越扎越紧，管党治党的制度化建设更加完善。

规矩齐全并不会自成方圆。制度的力量只有在执行中方能显现，制度的效果只有在实践中才能检验。严肃党内政治生活，加强党内监督，要制度行于先，更

要落实随其后。

狠抓落实，就要学深学透、融会贯通，全面落实全会确定的各项任务——学习宣传贯彻六中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的重要政治任务，全体党员需要内化于心、外化于行。

六中全会的召开，对于推进全面从严治党，解决党内存在的突出矛盾和问题，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，意义重大。只有深刻认识领会全会精神要义，才能在实践中坚定不移落实《准则》和《条例》的各项规定。

习近平总书记在全会上发表的重要讲话，深刻阐明全面从严治党的重大意义，深入回答管党治党的一系列重大理论和现实问题。只有深入学习才能准确把握行动的纲领、实践的遵循。

狠抓落实，就要以上率下、以身作则，突出领导干部特别是高级干部这个“关键少数”和“关键少数中的关键少数”——

风成于上，俗化于下。党的十八大以来，在动真碰硬的反腐败斗争中，查处了近 200 名高级干部。他们违法乱纪，大行腐败之道，产生上行下效的负能量，败坏了党风政风，带坏了一批党员、干部。

哪里问题最严重，就要在哪里下猛药。

“加强党的建设必须抓好领导干部特别是高级干部，而抓好中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会的组成人员是关键。”“把这部分人抓好了，能够在全党作出表率，很多事情就好办了。”

习近平总书记在全会上的讲话直击问题的核心所在。

贯彻落实《准则》和《条例》，要始终盯住领导干部特别是高级干部，发现问题及时提醒、批评、纠正、处理。不掩盖问题、护短遮丑，不大事化小、小事化了。

各级领导干部特别是高级干部，更要清醒认识自己岗位的特殊重要性，树立和增强自律意识、标杆意识、表率意识，以对党的绝对忠诚以上率下、以身作则，带头营造良好的党内政治生态。

在审议通过的《准则》中，明确提出要制定高级干部贯彻落实本准则的实施意见。全面从严治党，文件要落到实处；抓住“关键少数”，脚步需一刻不停。

狠抓落实，就要坚持思想建党和制度治党相结合——

思想是根本，规矩是保障。

党的十八大以来，党中央以作风建设为突破口，在党的群众路线教育实践活动中强基固本，在党风廉政建设和反腐败斗争中激浊扬清，在“三严三实”专题教育中锤炼党性，在“两学一做”学习教育中砥砺全党，思想建党的步伐坚实有力。

党的十八大以来，党中央陆续出台《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，为全党树立了道德高线和纪律底线；出台《党政领导干部选拔任用工作条例》，构建科学有效的选人用人机制；出台《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》，推动形成能者上、庸者下、劣者汰的用人机制……依规治党的决心毫不动摇。

立规明矩，纲举目张。随着这次《准则》和《条例》的正式施行，全面从严治党掀起了崭新一页。

严肃党内政治生活，只有抓好思想教育这个根本，才能教育党员、干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵；只有抓好严明纪律这个关键，才能把纪律规矩立起来、严起来，切实扎紧织密制度的笼子；只有抓好选人用人这个导向，才能以用人环境的风清气正促进政治生态的“山清水秀”；只有用好组织生活这个经常性手段及批评和自我批评这个武器，才能加强经常性教育、管理、监督，彰显党内政治生活的本质。

不断加强党内监督，各级党委要肩负起主体责任，强化管党治党的责任担当，把监督责任牢牢扛在肩上，敢抓敢管、勇于监督；纪委和党的工作部门要各司其职，充分履行监督执纪问责职责；充分发挥党员的民主监督作用，同时把党内监督与人民监督结合起来，共同推动全面从严治党不断走向深入。

我们的事业前进到哪里，党的建设就要进行到哪里。

回望党的十八大以来4年时间，一系列新举措建章立制、凝心聚力，一套套组合拳直击积弊、扶正祛邪，党的建设开创了崭新局面，党风政风呈现出全新气象。全面从严治党的实践试出了人心向背，全面从严治党的成果振奋了党心民心。

面向未来，全党同志要认真学习领会、坚决贯彻落实党的十八届六中全会精神，进一步增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威。

威,更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,更加扎实地把党中央各项决策部署落到实处,以优异的成绩迎接党的十九大召开,以更加昂扬向上的姿态为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗!

(来源: 人民网—人民日报 2016年11月04日)

**内部资料 妥善保存**

责编：曾崇林

编辑：张 洪 王 勇



主 管：中国共产党民航飞行学院委员会

主 办：中国民航飞行学院党委宣传部

承 办：中国民航飞行学院党委宣传部宣教科